

Contratto collettivo decentrato integrativo del personale dirigente del Comune di Carbonia - anno 2020

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

Modulo I – COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Parte stabile

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Funzioni Locali (ex Area II del Comparto Regioni e AA.LL) è stato quantificato dall'Amministrazione con determinazioni n. 781 del 9.10.2020 e 800 del 21.10.2020 nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	208.628,91
Risorse variabili	5.000,00
Risorse variabili non sottoposte alla limitazione di cui all'art. 23, comma 2 del D.lgs. n. 75 del 25.05.2017	5.000,00
Totale	218.628,91

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Risorse storiche consolidate

La parte “storica” del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti (art. 26, comma 1, lett. a), del C.C.N.L. 23.12.1999) e quantificata in € 208.628,91

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL e altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Il fondo è quantificato secondo i seguenti elementi storici:

INCREMENTI CCNL 98-01 (ART. 26 C. 1 L. D)	478,65
INCREMENTI CCNL 02-05 (ART. 23 CC. 1,3)	3.238,16
INCREMENTI CCNL 04-05 (ART. 4 CC. 1,4)	6.908,60
INCREMENTI CCNL 06-09 (ART. 16 CC. 1,4)	4.245,38
INCREMENTI CCNL 08-09 (ART. 5 CC. 1,4)	5.079,47
PROCESSI DI DECENTRAMENTO (ART. 26 C. 1 L. F CCNL 98-01)	-
RIA E MAT. EC. PERS. CESS. (ART. 26 C. 1 L. G CCNL 98-01)	

RIA E MAT. EC. PERS. CESS. (ART. 26 C. 1 L. G CCNL 98-01) DAL 2011	
INCR DOT ORG/RIORG STAB SERV (ART. 26 C. 3 - P. FISSA CCNL 98-01)	194.297,50
RID. STABILE ORG. DIRIG. (ART. 26 C. 5 CCNL 98-01)	
ALTRE RISORSE FISSE CON CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'	-16.784,85
DECURTAZIONE FONDO 3.356,97 EURO (ART. 1 C. 3 L. E CCNL 00-01)	-
DEC FONDO / PARTE FISSA LIMITE 2010 (ART 9 C 2BIS L. 122/10)	
DEC FONDO / PARTE FISSA RID PROP PERS (ART 9 C 2BIS L. 122/10)	
ALTRE DECURTAZIONI DEL FONDO PARTE FISSA	
Totale Risorse fisse	208.628,91

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate

Risorse variabili	
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE (ART. 92 CC. 5-6 D.LGS. 163/06)	-
SPONSORIZZAZIONI (ART. 43 L. 449/97)	-
REC. EV. ICI (ART. 3 C. 57 L. 662/96, ART. 59 C. 1 L. P D.LGS. 446/97)	5.000,00
INCARICHI DA SOGGETTI TERZI (ART. 20, CC. 3-5 CCNL 06-09)	-
SPEC. DISP. DI LEGGE (ART. 20 C. 2 CCNL 06-09) (**)	-
RIORGANIZZ. (ART. 26 C. 3 - PARTE VARIAB. CCNL 98-01)	-
ART 1 C. 1091 L.145 /2017- RECUPERO EVASIONE IMU E TARI	5.000,00
INTEGRAZIONE 1,2% (ART. 26 C. 2 CCNL 98-01)	
ALTRE RISORSE VARIABILI	-
DEC FONDO / PARTE VARIAB. LIMITE 2010 (ART 9 C 2BIS L. 122/10)	
DEC FONDO / PARTE VARIAB. RID PROP PERS (ART 9 C 2BIS L. 122/10)	
ALTRE DECURTAZIONI DEL FONDO PARTE VARIABILE	-
Totale Risorse variabili	10.000,00
TOTALE	218.628,91

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

Non sono state effettuate decurtazioni in quanto il fondo sottoposto a certificazione non supera il fondo dell'anno 2016

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
A) Fondo tendenziale	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	225.413,76
Risorse variabili	5.000,00
Totale fondo tendenziale	228.413,76
B) Decurtazioni del Fondo tendenziale	
Decurtazione risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	-16.784,85
Decurtazione risorse variabili	
Totale decurtazioni fondo tendenziale	-16.784,85
C) Fondo sottoposto a certificazione	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	213.628,91
Risorse sterilizzabili	5.000,00
Risorse variabili	
Totale Fondo sottoposto a certificazione	218.628,91

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II – DEFINIZIONE DELLE POSTE DI DESTINAZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate specificamente dal presente contratto somme per totali € 249.379,54 relative a:

DESCRIZIONE	IMPORTI
Risorse destinate alle retribuzioni di posizione e di risultato	
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE	167.000,00
RETRIBUZIONE DI RISULTATO	41.628,91
RISORSE A DESTINAZIONE SPECIFICA (ART. 37 CCNL 98-01)	10.000,00
Totale Risorse fisse	218.628,01

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Non vi sono somme regolate specificamente dal presente contratto integrativo:

SPONSORIZZAZIONI	0
ALTRE RISORSE VARIABILI	-0
Totale Risorse	0

Sezione III - Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Risorse stabili	208.628,91
Risorse variabili	5.000,00
Risorse variabili non sottoposte alla limitazione di cui all'art. 23, comma 2 del D.lgs. n. 75 del 25.05.2017	5.000,00
Totale complessivo	218.628,91

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse stabili ammontano a € 208.628,91, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa ammontano a € 208.628,91. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione.

Come già si è avuto modo di rappresentare nell'ambito della relazione illustrativa riferita al presente contratto integrativo, i dirigenti dell'ente sono sottoposti a valutazione annuale della performance individuale mediante il sistema di valutazione adottato dalla Giunta comunale con proprio atto n. 439 del 01/08/2000, come integrato con deliberazione n. 106 del 1 giugno 2016. Tale sistema, seppure antecedente la riforma operata dal D.lgs. n. 150/2009, è stato integrato nell'anno 2016 ed è coordinato con il vigente sistema di valutazione della Performance in atto nell'ente, contemplando tutti gli ambiti di valutazione necessari in relazione al personale di qualifica dirigenziale. Il sistema premiale di tale personale è rappresentato dalla retribuzione di risultato che viene erogata al singolo dirigente al termine del procedimento della valutazione della performance individuale.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Punto non pertinente in quanto l'istituto non è previsto dal Contratto Nazionale dell'area della dirigenza

**Modulo III – SCHEMA GENERALE RIASSUNTIVO DEL FONDO PER LA
CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA E CONFRONTO CON IL
CORRISPONDENTE FONDO CERTIFICATO DELL'ANNO
PRECEDENTE**

Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anno 2020 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2016.

Descrizione	Anno 2016	Anno 2020	Differenza
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità			
Risorse storiche			
Posizione e risultato anno 1998 (art. 26 c. 1 l. a Ccnl 98-01)	10.666,00	10.666,00	
Incrementi contrattuali			
INCREMENTI CCNL 98-01 (ART. 26 C. 1 L. D)	478,65	478,65	
INCREMENTI CCNL 02-05 (ART. 23 CC. 1,3)	3.238,16	3.238,16	
INCREMENTI CCNL 04-05 (ART. 4 CC. 1,4)	6.908,60	6.908,60	
INCREMENTI CCNL 06-09 (ART. 16 CC. 1,4)	4.245,38	4.245,38	
INCREMENTI CCNL 08-09 (ART. 5 CC. 1,4)	5.079,47	5.079,47	
PROCESSI DI DECENTRAMENTO (ART. 26 C. 1 L. F CCNL 98-01)			
Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità			
RIA E MAT. EC. PERS. CESS. (ART. 26 C. 1 L. G CCNL 98-01)			
RIA E MAT. EC. PERS. CESS. (ART. 26 C. 1 L. G CCNL 98-01) DAL 2011			
INCR DOT ORG/RIORG STAB SERV (ART. 26 C. 3 - P. FISSA CCNL 98-01)	194.297,50	194.297,50	
RID. STABILE ORG. DIRIG. (ART. 26 C. 5 CCNL 98-01)			
ALTRE RISORSE FISSE CON CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'			
Totale risorse fisse con carattere di certezza e stabilità			
Totale	€ 225.413,76	€ 225.413,76	
Risorse variabili			
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE (ART. 92 CC. 5-6 D.LGS. 163/06)			
SPONSORIZZAZIONI (ART. 43 L. 449/97)			
REC. EV. ICI (ART. 3 C. 57 L.	10.000,00	5.000,00	-€ 5.000,00

Descrizione	Anno 2016	Anno 2020	Differenza
662/96, ART. 59 C. 1 L. P D.LGS. 446/97)			
LIQUID. SENTENZE FAVOREVOLI ALL'ENTE (ART. 37 CCNL 98-01)			
ALTRE RISORSE VARIABILI			
Totale risorse variabili			
Totale	10.000,00	5.000,00	-€ 5.000,00
Decurtazioni del Fondo			
DECURTAZIONE FONDO 3.356,97 EURO (ART. 1 C. 3 L. E CCNL 00-01)			
DEC FONDO / PARTE FISSA LIMITE 2010 (ART 9 C 2BIS L. 122/10)	- 16.784,85	- 16.784,85	
DEC FONDO / PARTE FISSA RID PROP PERS (ART 9 C 2BIS L. 122/10)			
ALTRE DECURTAZIONI DEL FONDO PARTE FISSA			
DEC FONDO / PARTE VARIAB. LIMITE 2010 (ART 9 C 2BIS L. 122/10)			
ALTRE DECURTAZIONI DEL FONDO PARTE VARIABILE			
Totale decurtazioni del Fondo			
Totale	- 16.784,85	- 16.784,85	
Risorse del Fondo sottoposte a certificazione			
Risorse fisse	213.628,91	213.628,91	
Risorse variabili	10.000,00	5.000,00	-€ 5.000,00
Risorse non soggette al limite ART 1 C. 1091 L.145 /2017-RECUPERO EVASIONE IMU E TARI	5.000,00	5.000,00	
Totale risorse del Fondo sottoposte a certificazione			
Totale	223.628,91	218.628,91	-€ 5.000,00

Tabella 2 - Schema generale riassuntivo di utilizzo del Fondo. Anno 2020 e confronto con il corrispondente Fondo certificato 2016.

Descrizione	Anno 2016	Anno 2020	Differenza
Programmazione di utilizzo del fondo			
Destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa			
Retribuzione di posizione	€171.000,00	€167.000,00	
Retribuzione di risultato	€ 37.628,91	€ 41.628,91	
Totale	€ 208.628,91	€ 208.628,91	
Destinazioni regolate in sede di contrattazione integrativa			
Retribuzione di posizione – contr.			
Retribuzione di risultato – contr.			
Totale			

Descrizione	Anno 2016	Anno 2020	Differenza
Destinazioni ancora da regolare			
Risorse ancora da contrattare			
Totale			
Destinazioni fondo sottoposto a certificazione			
Non regolate dal decentrato	€ 208.628,91	€ 208.628,91	
Regolate dal decentrato			
Somme a destinazione vincolata	€ 15.000,00	€ 10.000,00	-€ 5.000,00
Totale	€ 223.628,91	€ 218.628,91	-€ 5.000,00

Modulo IV – COMPATIBILITA' ECONOMICO-FINANZIARIA E MODALITA' DI COPERTURA DEGLI ONERI DEL FONDO CON RIFERIMENTO AGLI STRUMENTI ANNUALI E PLURIENNALI DI BILANCIO

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate (ad eccezione delle somme sterilizzabili ascrivibili a diversi interventi di bilancio, secondo la rispettiva imputazione) sono stanziati sul capitolo di spesa "Fondo dei dirigenti" 315.18, quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Per quanto concerne i limiti di costituzione del fondo la Legge di Stabilità 2016, legge n. 208 del 28.12.2015 all'art. 1, comma 236, stabilisce che "Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, ..., a decorrere dal 1° gennaio 2020 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, ..., non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente";

In proposito la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12/2020 Prot. 24869 del 23/03/2020, nella scheda tematica I.3 riguardante indicazioni in materia di contrattazione integrativa del personale precisa che "per ciascun anno a decorrere dal 2016, l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa non può superare il corrispondente valore individuato per l'anno 2015 determinato secondo le indicazioni fornite con la circolare n. 20/2015 del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, recante istruzioni applicative per la determinazione della decurtazione permanente dei fondi della contrattazione integrativa ai sensi dell'articolo 9, comma 2 bis, del decreto legge n. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 122/2010, come modificato dall'articolo 1, comma 456, della legge n. 147/2013."

La medesima circolare conclude che per quanto concerne la riduzione del Fondo in proporzione al personale in servizio si fa presente che la stessa andrà operata, sulla base del confronto tra il valore medio del personale presente in servizio nell'anno di riferimento ed il valore medio dei presenti nell'anno 2015. In particolare, i presenti al 31/12 dell'anno di riferimento scaturiranno dalla consistenza iniziale del personale all' 1/1 alla quale andranno dedotte le unità per le quali è programmata la cessazione ed aggiunte quelle assumibili in base alla normativa vigente salvo verifica finale dell'effettivo andamento.

Le riduzioni al trattamento accessorio, effettuate ai sensi dei citati art. 9, comma 2-*bis*, del d.l. 78/2010 e art. 1, comma 236 della legge 208/2015, in vigore dall'anno 2016, si intendono consolidate ai fini del vigente rispetto del limite. **Il trattamento accessorio dell'anno 2016 pertanto costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo del salario accessorio per l'anno 2018 e successivi.**

Il 22 giugno 2017 è entrato in vigore il D.lgs. n. 75 del 25.05.2017 attuativo della riforma del Testo unico sul pubblico impiego (D.lgs. n. 165/2001), il cui art. 23, comma 2, prevede: “... a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016”.

Alla luce del nuovo disposto normativo, il limite al trattamento accessorio non è più l'anno 2015 meno la riduzione del personale cessato, bensì l'anno 2016 che va considerato senza apportare le rettifiche della semisomma dei presenti. In altre parole, il trattamento accessorio complessivo dell'anno 2016 diventa un'asticella da non superare negli anni futuri fino a quando il processo di armonizzazione dei contratti collettivi nazionali non sarà completato o sarà legislativamente disposto diversamente.

Ad illustrazione ulteriore della costituzione del fondo si evidenzia che le sole risorse di alimentazione dei fondi da ritenere non ricomprese nell'ambito applicativo dell'art. 23, comma 2 del D.lgs. n. 75 del 25.05.2017, al pari di quanto si riteneva in vigenza dell'art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010 convertito nella L. 122/2010, sono solo quelle destinate a remunerare prestazioni professionali tipiche di soggetti individuati o individuabili e che pertanto potrebbero essere acquisite attraverso il ricorso all'esterno dell'amministrazione pubblica con possibili costi aggiuntivi per il bilancio dei singoli enti.

Detta caratteristica ricorre per quelle risorse finalizzate a incentivare prestazioni poste in essere per la progettazione di opere pubbliche e per le prestazioni professionali dell'avvocatura interna, in quanto si tratta di prestazioni professionali tipiche la cui provvista all'esterno potrebbe comportare aggravii di spesa a carico dei bilanci delle pubbliche amministrazioni.

Pertanto “le sole risorse che affluiscono al fondo che siano state destinate a compensare le attività poste in essere per la progettazione di opere pubbliche e quelle riservate all'erogazione di compensi legati agli incentivi per funzioni tecniche e quelle di cui all'art.1, comma 1091 della legge 145/2017, che devono ritenersi escluse dall'ambito applicativo dell'art. 23, comma 2, del D.lgs. n. 75 del 25.05.2017.

Le risorse che alimentano il fondo derivanti dal recupero dell'ICI o da contratti di sponsorizzazioni non si sottraggono alla regola generale e devono pertanto essere computate ai fini della determinazione del tetto di spesa posto per la contrattazione integrativa, in quanto, a differenza delle risorse destinate alle funzioni tecniche e al recupero dell'evasione tributaria “sono potenzialmente destinabili alla generalità dei dipendenti dell'ente attraverso lo svolgimento della contrattazione integrativa”.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione con determinazione dirigenziale n. 380 del 01.07.2020 è impegnato al capitolo 315.18 del bilancio 2020.

Rappresentazione del sistema di finanziamento del Fondo sui capitoli del pertinente Bilancio di previsione:

- Cap. 315.18 – Missione 1- Programma 10 – 1.01.01.101 - € 208.628,91
- Somme a destinazione vincolata ascrivibili al medesimo capitolo di bilancio per euro 10.000,00

Carbonia, 29.12.2020

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 4

(dott.ssa Marcella Munaro)

Documento firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23-ter del Decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 e s.m.i. – Codice dell'Amministrazione digitale