

Nota metodologica per la compilazione dello schema di relazione-questionario per l'anno 2023 (da trasmettere compilato entro il 15 aprile 2024)

1. L'obbligo di trasmettere alla Corte dei conti il presente referto sul sistema dei controlli interni relativi all'anno 2023 deve intendersi riferito, ai sensi degli artt. 148 e 156 del TUEL, a tutti i Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti, a tutte le Città metropolitane e a tutte le Amministrazioni provinciali.
2. Tutti i quesiti si riferiscono ad atti o attività posti in essere dall'Ente nel corso del 2023 o che hanno prodotto effetti sulle attività dell'esercizio 2023.
3. Il Questionario è composto dalle seguenti sezioni:
 1. Sistema dei controlli: contiene la richiesta di informazioni sui principali adempimenti comuni a tutte le tipologie di controllo;
 2. Controllo di regolarità amministrativa e contabile: contiene la richiesta di informazioni relative al funzionamento ed alle eventuali difficoltà riscontrate nello svolgimento di questa tipologia di controllo;
 3. Controllo di gestione: contiene domande correlate a profili di carattere eminentemente organizzativo e di contesto;
 4. Controllo strategico: contiene domande volte a valutare il livello di attenzione delle verifiche in ordine all'attuazione dei programmi e delle tecniche adottate per orientare le decisioni dei vertici politici nella individuazione degli obiettivi;
 5. Controllo sugli equilibri finanziari: contiene domande che mirano a verificare il rispetto delle prescrizioni normative e regolamentari da parte dei responsabili del servizio finanziario;
 6. Controllo sugli organismi partecipati: contiene domande dirette a verificare il grado di operatività della struttura dedicata al controllo sugli organismi partecipati, con specifici approfondimenti sugli indirizzi adottati, l'ambito del monitoraggio, i profili organizzativi e finanziari, la valutazione del rischio aziendale e la tipologia degli indicatori applicati;
 7. Controllo sulla qualità dei servizi: contiene domande dirette ad evidenziare se i controlli di qualità si spingono ad esaminare le dimensioni effettive delle prestazioni erogate, in termini di prontezza, coerenza ed esaustività;Appendice sul PNRR: vuole cogliere le modalità di controllo che l'Ente ha attivato per monitorare il corretto utilizzo di questo straordinario piano di investimenti pubblici.
4. L'opzione "**N**" (**nessuna dichiarazione**) potrà essere utilizzata nel caso in cui, **per disfunzioni interne**, non si disponga delle informazioni necessarie per rispondere correttamente alla domanda, mentre l'opzione "Non ricorre la fattispecie" andrà utilizzata per segnalare che l'oggetto della domanda non è pertinente alle competenze o alle caratteristiche gestionali dell'Ente.
5. Per il corretto calcolo delle unità di personale "anno equivalenti" (cd. "**Full Time Equivalent Giuridico**"), occorre ipotizzare che una unità di personale a tempo pieno lavori (secondo il numero di ore settimanali previste dal contratto tipico del pubblico impiego) 36 ore settimanali per 365 giorni l'anno, cioè 6 ore giornaliere su 6 giorni settimanali (oppure 7 ore e 12 minuti per 5 giorni alla settimana) per tutto l'anno (a prescindere dai giorni di ferie, di festa, di malattia, di permesso ecc.). Pertanto, la formula del FTE Giuridico va intesa nel seguente modo: numero di persone appartenenti ad una medesima tipologia contrattuale, moltiplicato per le ore lavorate in una settimana, diviso 36, moltiplicato per il numero di giorni di lavoro previsti nell'anno, diviso 365. Questo significa che se, ad es., una unità di personale a tempo pieno addetta alla sola attività di controllo è stata assunta negli ultimi 6 mesi dell'anno, dopo aver calcolato il numero di ore a settimana (36) e diviso questo valore per 36, basterà dividere il numero teorico dei giorni lavorativi previsti da contratto in un anno (365) prima per 12 (mesi) e poi moltiplicarlo per 6 (mesi), ottenendo così 182,5 giorni di lavoro annui, risultato, questo, che dovrà essere poi diviso per 365 (giorni) per ottenere il valore finale di 0,5 unità FTE. Allo stesso modo, se si ipotizza che un addetto a tempo pieno dedichi per l'intero anno solo metà del suo tempo di lavoro alle attività di controllo, anche in questo caso, dovendo partire dalla metà delle ore di lavoro settimanali (18), si perverrà, ugualmente, al medesimo valore di 0,5 unità FTE. Analogamente, per un **lavoratore part-time** il cui apporto orario in una o più attività di controllo è, ad esempio, di 18 ore a settimana, per complessivi 6 mesi, **occorrerà procedere sempre nel seguente modo: $18/36 \times 182,5/365 = 0,25$** .
6. Per integrare la relazione con elementi informativi aggiuntivi di carattere generale, commenti o altri dettagli informativi riferiti a specifici quesiti, necessari a rappresentare situazioni peculiari o ad esplicitare osservazioni ritenute comunque utili, si potrà utilizzare la sezione "Note", presente in fondo a ogni sezione richiamando il numero del quesito a cui l'annotazione si riferisce.
7. Per procedere alla compilazione della relazione-questionario il Responsabile (RSF - RIDC) deve entrare nel sito della Corte dei conti, area Servizi, link: <https://servizionline.corteconti.it/> e accedere alla piattaforma dedicata ai questionari di finanza territoriale "QFIT - Questionari Finanza Territoriale", tramite utenza SPID. All'utente si presenterà l'elenco dei questionari disponibili per la compilazione e saranno altresì visibili, nella stessa schermata, tutti quelli già inviati. Non sono ammesse differenti modalità di trasmissione.
8. Per qualsiasi criticità inerente allo SPID sarà necessario contattare l'assistenza tecnica del proprio Provider, mentre, nell'applicativo "Questionari Finanza Territoriale" sarà possibile contattare l'assistenza, attraverso il link "Assistenza".

**SCHEMA PER IL REFERTO ANNUALE DEL SINDACO DEI COMUNI
CON POPOLAZIONE SUPERIORE AI 15.000 ABITANTI, DEL SINDACO
DELLE CITTÀ METROPOLITANE E DEL PRESIDENTE DELLE
PROVINCE SUL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA INTEGRATO DEI
CONTROLLI INTERNI NELL'ANNO 2023
(ART. 148 TUEL)**

**ANAGRAFICA
ENTE**

CODICE ISTAT
REGIONE
PROVINCIA (SIGLA)
DENOMINAZIONE
ENTE
TIPOLOGIA ENTE

Sardegna
SU
Carbonia
Comune

1. SISTEMA DEI CONTROLLI INTERNI

1 Indicare se il sistema dei controlli interni è esercitato in piena ed effettiva conformità con le previsioni e le finalità dei regolamenti dell'Ente in riferimento alle singole tipologie di controllo di seguito indicate:

	Opzione di risposta	Motivazione a risposta non affermativa:
a) Controllo di regolarità amministrativa e contabile	Sì	-
b) Controllo di gestione	Sì	-
c) Controllo strategico	Sì	-
d) Controllo sugli equilibri finanziari	Sì	-
e) Controllo sugli organismi partecipati	Sì	-
f) Controllo sulla qualità dei servizi	Sì	-

2 Indicare il numero di report periodici previsti/programmati nell'anno (in base a specifiche norme di settore, regolamenti dell'Ente o statuti degli organismi partecipati) e di report effettivamente prodotti:

	Report previsti	Report prodotti
a) Controllo di regolarità amministrativa e contabile	4	4
b) Controllo di gestione	1	1
c) Controllo strategico	2	1
d) Controllo sugli equilibri finanziari	1	1
e) Controllo sugli organismi partecipati	2	1
f) Controllo sulla qualità dei servizi	4	5

3. Sono intervenute segnalazioni da parte del responsabile per la trasparenza, ai sensi dell'art. 43, co. 5, d.lgs. n. 33/2013, circa il mancato o parziale adempimento degli obblighi di pubblicazione?

No

4 Indicare se sono state registrate criticità nella organizzazione o nell'attuazione dei controlli e, in caso affermativo, indicare il relativo grado di criticità riscontrato per ciascuna tipologia di controlli:

	Criticità	Grado di criticità
a) Controllo di regolarità amministrativa e contabile	No	N/A
b) Controllo di gestione	No	N/A
c) Controllo strategico	No	N/A
d) Controllo sugli equilibri finanziari	No	N/A
e) Controllo sugli organismi partecipati	No	N/A
f) Controllo sulla qualità dei servizi	No	N/A

5 Indicare per ciascuna tipologia di controlli il numero di report ufficializzati nell'anno da delibere di Giunta o di Consiglio, il numero di azioni correttive avviate nell'anno a seguito dei report (tramite delibere di Giunta o di Consiglio) e il numero di unità di personale assegnate al controllo - espresse in unità anno equivalenti (FTE Giuridico = numero persone x ore lavorate/36 x giorni lavorati nell'anno/365; vedere Nota Metodologica e Tecnica) per l'esercizio dei vari tipi di controlli:

Report ufficializzati	Azioni correttive avviate	Unità di personale (FTE)	Motivazione valore '0' a FTE:
-----------------------	---------------------------	--------------------------	-------------------------------

a) Controllo di regolarità amministrativa e contabile	4	2	0.84	-
b) Controllo di gestione	0	0	0.91	-
c) Controllo strategico	1	0	0.85	-
d) Controllo sugli equilibri finanziari	1	0	1.08	-
e) Controllo sugli organismi partecipati	1	0	0.94	-
f) Controllo sulla qualità dei servizi	5	0	0.36	-

6 Indicare per quali tipologie di controllo sono intervenute modifiche in funzione di una maggiore integrazione e raccordo dell'intero sistema dei controlli interni:

a) Controllo di regolarità amministrativa e contabile	No
b) Controllo di gestione	No
c) Controllo strategico	No
d) Controllo sugli equilibri finanziari	No
e) Controllo sugli organismi partecipati	No
f) Controllo sulla qualità dei servizi	No

6.1 In caso di risposta affermativa fornire chiarimenti:

	a) b) c) d) e) f)
--	----------------------------------

7 Vi sono pronunce della Sezione regionale di controllo della Corte dei conti contenenti osservazioni sull'adeguatezza e sul funzionamento dei controlli interni a cui l'Ente non abbia ancora dato seguito con i necessari interventi correttivi?

No

7.1 In caso di risposta affermativa fornire chiarimenti:

--

8 L'esercizio delle funzioni relative ai controlli interni è stato conferito, in tutto o in parte, ad altri organismi associativi istituzionali (Unioni di comuni, ecc.)?

No

9 Sono stati attribuiti incarichi consulenziali per l'esercizio delle funzioni relative ai controlli interni?

No

NOTE

Utilizzare la presente sezione per integrare la relazione con elementi informativi aggiuntivi di carattere generale, commenti o altri dettagli informativi riferiti a specifici quesiti, soprattutto nelle ipotesi di risposte negative o in quelle in cui si dichiara "non ricorre la fattispecie" e "nd", avendo cura di precisare a quale quesito ciascuna annotazione si riferisce.

Risposta 2c: i controlli saranno completati, a breve, con la conclusione della valutazione sul conseguimento degli obiettivi di performance organizzativa e individuale da parte del Nucleo di Valutazione.

Risposta 2e: i controlli saranno completati, in seguito all'approvazione del Bilancio consuntivo della società in house dell'Ente, prevista per la fine di aprile 2024.

Risposta 5b: il Referto sul Controllo di Gestione 2023 è in fase di approvazione da parte della Giunta comunale.

Risposta 5c: i controlli saranno completati, a breve, con la conclusione della valutazione sul conseguimento degli obiettivi di performance organizzativa e individuale da parte del Nucleo di Valutazione

Risposta 5e: i controlli saranno completati, in seguito all'approvazione del Bilancio consuntivo della società in house dell'Ente, prevista per la fine di aprile 2024.

Risposta 6: i controlli sono integrati tra loro ma non ci sono state modifiche, rispetto al 2022.

Nota dell'inseritrice dei dati: come per gli anni precedenti, i documenti relativi ai controlli interni 2023 sono pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web ufficiale del Comune di Carbonia, al seguente indirizzo:

<https://www.comune.carbonia.su.it/amministrazione-trasp/altri-contenuti/dati-ulteriori/item/5169-controlli-interni-2023>

2. CONTROLLO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE

1 Nelle ipotesi previste dall'art. 49 del TUEL, sono state adottate deliberazioni di Giunta e di Consiglio munite di parere di regolarità tecnica o contabile negativo?

No

1.1 In caso di risposta affermativa, l'organo deliberante ha motivato le ragioni della mancata conformazione al parere?

2 Nelle proposte di deliberazione, i responsabili dei servizi hanno relazionato in ordine anche ai riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, al fine di consentire al responsabile di ragioneria l'espressione del parere di regolarità contabile?

Sì

3 Quale tecnica di campionamento, opportunamente motivata, è stata adottata, nel corso dell'anno, per la scelta degli atti amministrativi da sottoporre al controllo successivo?

Altre tecniche specifiche

4 Gli esiti del controllo di gestione effettuato nell'anno precedente hanno concorso alla individuazione dei settori di attività dell'ente da sottoporre al controllo successivo?

Sì

5 Gli esiti del controllo preventivo di regolarità contabile effettuato nell'anno precedente hanno influito sulle modalità di estrazione degli atti da sottoporre a controllo successivo di regolarità amministrativa?

Sì

6 Fornire i seguenti elementi informativi relativi al controllo di regolarità:

	Controllo di regolarità contabile	Controllo di regolarità tecnico-amministrativa
a) totale atti	1858	1858
b) atti esaminati	489	489
c) irregolarità rilevate e segnalate in modo puntuale	0	2
d) irregolarità sanate	0	2

7 Con quale frequenza sono stati trasmessi i report da indirizzare ai responsabili dei servizi?

Annuale

8 Sono stati effettuati controlli, ispezioni o altre indagini volti ad accertare la regolarità amministrativa e contabile dell'attività posta in essere da specifici uffici o servizi?

No

9 Sono state verificate le attestazioni concernenti i pagamenti effettuati dopo la scadenza dei termini previsti e le relative modalità (art. 4 del d.lgs. n. 231/2002, secondo le modalità di cui all'art. 41 del d.l. n. 66/2014, conv. dalla l. n. 89/2014)?

Non ricorre la fattispecie

10 Nel caso di superamento dei termini previsti dalla normativa vigente, sono state implementate procedure per monitorare il flusso di liquidazione delle fatture commerciali entro i termini di legge?

Non ricorre la fattispecie

11 In caso di riscontrate irregolarità sono state trasmesse ai responsabili dei servizi competenti le direttive alle quali conformarsi?

Sì

11.1 In caso di risposta affermativa, i responsabili dei servizi si sono adeguati alle direttive ricevute?

Si, sempre

12 È prevista una specifica forma di vigilanza sugli agenti contabili (interni e/o esterni all'Ente) e sui funzionari delegati?

Sì

13 Con quale frequenza si è proceduto alle verifiche di cassa e di magazzino (agenti interni e/o esterni)?

Trimestrale

13.1 In caso di risposta 'altro' specificare la periodicità:

NOTE

Utilizzare la presente sezione per integrare la relazione con elementi informativi aggiuntivi di carattere generale, commenti o altri dettagli informativi riferiti a specifici quesiti, soprattutto nelle ipotesi di risposte negative o in quelle in cui si dichiara "non ricorre la fattispecie" e "nd", avendo cura di precisare a quale quesito ciascuna annotazione si riferisce.

Risposta 1: In un solo caso, il Dirigente del I Settore ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, salvo quanto espresso con nota separata prot. 39.773 del 10 luglio 2023. La Segretaria Generale, invece, ha ritenuto che l'intera proposta potesse essere sottoposta al giudizio del Consiglio Comunale.

Risposta 6.d: Le irregolarità sono state sanate nel senso che i Dirigenti e gli uffici hanno preso coscienza dell'errore che non sarà ripetuto, neppure nel corso del 2023.

Risposte 9 e 10: L'Ente ha adottato misure organizzative idonee ad evitare ritardi nei pagamenti delle transazioni commerciali, prevedendo appositi obiettivi nel Piano della Performance.

Nota dell'inseritrice dei dati: come per gli anni precedenti, i documenti relativi ai controlli interni 2023 sono pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web ufficiale del Comune di Carbonia, al seguente indirizzo: <https://www.comune.carbonia.su.it/amministrazione-traspar/altri-contenuti/dati-ulteriori/item/5169-controlli-interni-2023>

3. CONTROLLO DI GESTIONE

1 È stato trasmesso il Referto Controllo di gestione alla Corte dei conti (ex art. 198-bis TUEL)?

1.1 In caso di risposta non affermativa, fornire chiarimenti:

Il Referto sul Controllo di Gestione 2023 è in fase di approvazione da parte della Giunta comunale. Non appena approvato sarà immediatamente trasmesso alla Corte dei Conti.

2 L'Ente si è dotato di un sistema di contabilità economica fondato su rilevazioni analitiche per centri di costo che consenta di valutare l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa?

3 In riferimento al controllo di gestione, le articolazioni organizzative decentrate si attengono alle direttive dell'Ente per quanto riguarda le procedure operative, i criteri di analisi ed il livello di approfondimento?

4 I report periodici prodotti sono tempestivi e aggiornati nel fornire le informazioni utili alle decisioni da prendere?

5 Quali dei seguenti indicatori sono stati elaborati ed applicati nell'anno?

a) di attività/processo

b) di 'output'

c) di efficacia

d) di efficienza

e) di economicità

f) di analisi finanziaria

6 Il controllo di gestione è in grado di influenzare l'attività in corso di svolgimento determinando la riprogrammazione degli obiettivi?

6.1 In caso di risposta affermativa, in quanti casi gli obiettivi sono stati riprogrammati?

7 L'Ente eroga servizi a domanda individuale?

7.1 In caso di risposta affermativa, indicare il tasso medio di copertura (media semplice nell'anno) dei costi di tutti i servizi a domanda individuale a cui l'utente sia tenuto a contribuire, gestiti direttamente o per il tramite di enti strumentali (nel caso i relativi costi ricadano, almeno in parte, sul bilancio dell'ente locale):

%

7.1.1 In caso di risposta con valore '0' fornire chiarimenti:

8 Indicare il grado complessivo di raggiungimento degli obiettivi operativi dell'azione amministrativa per le seguenti aree:

a) servizi amministrativi

b) servizi tecnici

c) servizi alla persona

9 Esiste un sistema di ponderazione degli obiettivi da monitorare?

10 L'Ente, a seguito del ripristino del lavoro in presenza come modalità ordinaria, ha stipulato, su base volontaria, contratti individuali di lavoro a distanza?

In caso di risposta affermativa:

10.1 Indicare la percentuale di dipendenti che ha stipulato un contratto individuale di lavoro a distanza, calcolata sul totale dei dipendenti:	%	17,00
10.2 Gli organi di controllo interno hanno monitorato l'impatto del lavoro agile sulla continuità e qualità dei servizi pubblici prodotti dall'Ente?		Sì
10.3 Il sistema di misurazione e valutazione della performance ha monitorato i risultati del lavoro agile attraverso specifici indicatori?		Sì

NOTE

Utilizzare la presente sezione per integrare la relazione con elementi informativi aggiuntivi di carattere generale, commenti o altri dettagli informativi riferiti a specifici quesiti, soprattutto nelle ipotesi di risposte negative o in quelle in cui si dichiara "non ricorre la fattispecie" e "nd", avendo cura di precisare a quale quesito ciascuna annotazione si riferisce.

Risposta 1: il Referto sul Controllo di Gestione 2023 è in fase di approvazione da parte della Giunta comunale. Non appena approvato sarà immediatamente trasmesso alla Corte dei Conti.

Risposta 3: non esistono articolazioni organizzative decentrate.

Risposta 8: Si tratta del risultato del monitoraggio intermedio al 30/09/2023, effettuato dal Nucleo di Valutazione. Per l'esito finale è necessario attendere la conclusione della valutazione che lo stesso Nucleo sta conducendo su tutto il 2023.

Nota dell'inseritrice dei dati: come per gli anni precedenti, i documenti relativi ai controlli interni 2023 sono pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web ufficiale del Comune di Carbonia, al seguente indirizzo:

<https://www.comune.carbonia.su.it/amministrazione-trasp/altri-contenuti/dati-ulteriori/item/5169-controlli-interni-2023>

4. CONTROLLO STRATEGICO

1 Riguardo alla programmazione di bilancio 2024-2026, l'Ente ha approvato il PEG?

Sì

1.1 In caso di risposta affermativa, l'Ente ne ha pubblicato i contenuti sul portale istituzionale nella Sezione Amministrazione Trasparente ?

Sì

1.2 In caso di risposta non affermativa, fornire chiarimenti:

2 Il controllo strategico è operativamente integrato con il controllo di gestione?

Sì

3 Il controllo strategico, al fine di integrare il ciclo della *performance* con quello di bilancio, utilizza le informazioni provenienti dalla contabilità analitica per orientare le decisioni in tema di allocazione delle risorse, gestione dei servizi e politiche tariffarie?

Sì

4 Il controllo strategico, al fine di integrare il ciclo della *performance* con quello di bilancio effettua, a preventivo, adeguate verifiche tecniche/economiche sull'attuazione delle scelte da operare a livello di programmazione?

Sì

5 Specificare quali dei seguenti indicatori sono stati elaborati ed applicati nell'anno:

a) di mantenimento

Sì

b) di *performance* individuale e organizzativa

Sì

c) di miglioramento della qualità dei servizi

Sì

d) di innovazione e sviluppo

Sì

6 Percentuale media (semplice) di obiettivi strategici raggiunti nell'anno:

Note: digitare '0' nel caso non si conosca la percentuale

% 0,00

6.1 In caso di risposta con valore '0' fornire chiarimenti:

Al momento non è possibile fornire la % sul livello finale di raggiungimento degli obiettivi, perché è ancora in corso il processo di valutazione da parte del Nucleo di Valutazione.

7 Numero di deliberazioni di verifica dello stato di attuazione dei programmi adottate nell'anno:

Una

8 Indicare i parametri in base ai quali l'organo d'indirizzo politico ha verificato lo stato d'attuazione dei programmi:

a) risultati raggiunti rispetto agli obiettivi

Sì

b) grado di assorbimento delle risorse rispetto ai risultati

Sì

c) tempi di realizzazione rispetto alle previsioni

Sì

d) rispetto degli standard di qualità prefissati

Sì

e) impatto socio-economico dei programmi

Sì

f) altro (specificare)

No -

9 Con quale periodicità è stato effettuato il monitoraggio dello stato di avanzamento del PEG?

Altro

9.1 In caso di risposta 'altro' specificare la periodicità:

In occasione dell'approvazione della salvaguardia degli equilibri di bilancio e in occasione dell'approvazione del DUP.

10 L'Ente ha adottato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) disciplinato dall'art. 6 del d.l. 9 giugno 2021, n. 80 (convertito nella legge 6 agosto 2021, n. 11)?

Sì

In caso di risposta affermativa:

10.1 L'Ente ha verificato la coerenza degli obiettivi programmatici con i contenuti dei documenti di programmazione finanziaria già adottati?

Sì

10.2 L'Ente ha pubblicato i contenuti sul portale istituzionale nella Sezione Amministrazione Trasparente ?

Sì

11 L'Ente ha programmato specifici percorsi formativi e di qualificazione, per il personale preposto alla redazione del PIAO?

Sì

12 La sezione 'Valore pubblico' del PIAO include indicatori di *outcome*/impatto riferibili alle misure di:

a) Benessere Equo e Sostenibile promosse dall'Agenda ONU 2030

Sì

b) Promozione e sostegno alle politiche per la parità di genere

Sì

c) Promozione e sostegno alle politiche giovanili di sviluppo e di aggregazione

Sì

13 Sulla base degli obiettivi strategici in materia di prevenzione e della trasparenza definiti dall'organo d'indirizzo, vengono verificate la funzionalità e l'efficacia delle misure di contrasto alla corruzione adottate dall'Ente, anche avendo riguardo all'aggiornamento periodico dei sistemi di gestione dei rischi corruttivi?

Sì

13.1 In caso di risposta negativa fornire chiarimenti:

14 Tra le misure generali di prevenzione del rischio di corruzione sono adottate quelle relative alla:

a) rotazione degli incarichi dirigenziali

No

b) rotazione ordinaria del personale

No

c) adozione di misure alternative alla rotazione ordinaria (es. sviluppo meccanismi di condivisione delle fasi procedurali, standardizzazione dei processi, ecc...)

Sì

d) accertamento dell'insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse e il monitoraggio sull'osservanza degli obblighi di astensione

Sì

e) informazione/formazione

Sì

f) pubblicazione dei risultati

Sì

14.1 In caso di risposta negativa fornire chiarimenti:

Risposta 14.a

Sono state adottate misure diverse dalla rotazione che producono effetti analoghi.

Nell'Ente è riscontrabile una grossa difficoltà nella rotazione in particolare relativamente alla Dirigente del III Settore (finanziario-tributi- SUAPE e attività produttive) che ricopre tale incarico da molti anni. La rotazione in tale Settore non è stata prevista in quanto determinerebbe grossi rallentamenti o interruzioni dell'attività amministrativa in un periodo caratterizzato da numerose scadenze (soprattutto nella gestione dei fondi comunitari) e con una dotazione organica complessiva sottodimensionata. Nell'anno 2023 è stata istituita una nuova unità organizzativa, con relativo Dirigente, deputata principalmente alla gestione dei fondi PNRR-PNC oltre che i lavori pubblici.

Per quanto riguarda gli altri Settori, gli incarichi sono stati tutti assegnati di recente:

- Dirigente I settore: incarico conferito in data 30.11.2020 a seguito del collocamento a riposo (a far data dal 01.04.2020) del precedente titolare;
- Dirigente II settore: incarico conferito in data 01.06.2023;
- Dirigente IV Servizio: incarico conferito in data 02.05.2021 a seguito della cessazione per mobilità della precedente titolare;
- Dirigente V settore: incarico conferito in data 01.06.2023
- Dirigente Comandante Polizia locale: incarico conferito in data 01.09.2021.

Risposta 14.b

Pur non essendo prevista, per il 2023, la rotazione del personale, deve osservarsi che già dal 2020 si è proceduto a una nuova definizione delle posizioni organizzative e sono stati conferiti incarichi a nuovi soggetti in particolare in aree maggiormente esposte alla corruzione (oltre nell'area bilancio, anche nell'area lavori pubblici e urbanistica). Nel 2022 è stata modificata la titolarità della posizione organizzativa relativa al personale. Nel 2023 è stata modificata la titolarità della posizione organizzativa relativa alle politiche sociali e al PLUS. Sempre nel 2023, dopo l'eliminazione della posizione organizzativa del bilancio, è stata istituita la posizione organizzativa nei tributi a decorrere dal 1/1/2024.

Nei casi in cui la rotazione, comprometta la funzionalità degli uffici, l'Ente chiede di adottare misure alternative, quali: rotazione delle pratiche tra istruttori/responsabili di procedimento; organizzazione dell'attività degli uffici che consenta la circolazione delle informazioni e la condivisione delle conoscenze professionali necessarie a rendere fungibili le mansioni tra personale della stessa categoria; assegnare l'istruttoria a dipendenti diversi rispetto al Dirigente o al titolare di Posizione organizzativa; meccanismi di condivisione delle fasi procedurali, mediante la creazione di gruppi di lavoro intersettoriali che affianchino il responsabile del procedimento; applicare la corretta articolazione dei compiti e delle competenze tra gli uffici evitando di concentrare troppi compiti e mansioni in un unico soggetto.

NOTE

Utilizzare la presente sezione per integrare la relazione con elementi informativi aggiuntivi di carattere generale, commenti o altri dettagli informativi riferiti a specifici quesiti, soprattutto nelle ipotesi di risposte negative o in quelle in cui si dichiara "non ricorre la fattispecie" e "nd", avendo cura di precisare a quale quesito ciascuna annotazione si riferisce.

Risposta 14.d

I provvedimenti di conferimento degli incarichi danno conto dell'avvenuta verifica sulla sussistenza o meno di cause di inconferibilità o di incompatibilità, anche mediante

acquisizione di dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi del D.P.R. n. 445/2000.

L'autocertificazione è stata acquisita per tutti gli incarichi conferiti ai dirigenti e per il Segretario comunale e sono consultabili nella sezione "Amministrazione trasparente".

Nota dell'inseritrice dei dati: come per gli anni precedenti, i documenti relativi ai controlli interni 2023 sono pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web ufficiale del Comune di Carbonia, al seguente indirizzo:

<https://www.comune.carbonia.su.it/amministrazione-trasp/altri-contenuti/dati-ulteriori/item/5169-controlli-interni-2023>

5. CONTROLLO SUGLI EQUILIBRI FINANZIARI

1 Nel corso di procedure di riequilibrio o dissesto sono emerse sopravvenienze passive impreviste che hanno evidenziato squilibri finanziari non considerati?

Non ricorre la fattispecie

1.1 In caso di risposta affermativa, fornire chiarimenti:

2 Il Responsabile del servizio finanziario ha adottato specifiche linee di indirizzo e/o coordinamento per l'ordinato svolgimento dei controlli sugli equilibri finanziari?

Sì

3 Indicare quali dei seguenti soggetti sono stati attivamente coinvolti nel controllo degli equilibri finanziari e con quale frequenza:

	Soggetti	Frequenza
a) Organi di governo	Sì	Più di due
b) Direttore generale	Non ricorre la fattispecie	N/A
c) Segretario	Sì	Più di due
d) Responsabili dei servizi	Sì	Più di due

4 Indicare se sono state chieste misure per ripristinare l'equilibrio finanziario e se le stesse siano state anche disposte con riguardo ai seguenti ambiti gestionali:

	Misure richieste	Misure disposte
a) gestione di competenza	Sì	Sì
b) gestione dei residui	No	N/A
c) gestione di cassa	No	N/A

5 Tra le misure necessarie per salvaguardare gli equilibri finanziari di cui all'art. 193 del TUEL, si è dovuto impiegare la quota libera dell'avanzo di amministrazione ai sensi dell'art. 187, co. 2, lett. b), TUEL?

Sì

6 È stato assicurato che, in corso di esercizio, il programma dei pagamenti risultasse sempre compatibile con le disponibilità di cassa?

Sì

7 Sono state adottate le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, previste dall'art. 183, co. 8, del TUEL per il caso di insufficiente disponibilità di cassa dovuta a ragioni sopravvenute?

Non ricorre la fattispecie

8 È stata ricostituita la consistenza delle entrate vincolate utilizzate nel rispetto dell'art. 195 del TUEL?

Non ricorre la fattispecie

9 Nel corso dell'esercizio considerato, sono state effettuate segnalazioni ai sensi dell'art. 153, co. 6, del TUEL per il costituirsi di situazioni - non compensabili da maggiori entrate o minori spese - tali da pregiudicare gli equilibri di bilancio?

No

NOTE

Utilizzare la presente sezione per integrare la relazione con elementi informativi aggiuntivi di carattere generale, commenti o altri dettagli informativi riferiti a specifici quesiti, soprattutto nelle ipotesi di risposte negative o in quelle in cui si dichiara "non ricorre la fattispecie" e "nd", avendo cura di precisare a quale quesito ciascuna annotazione si riferisce.

Risposta 1: L'Ente non si trova in riequilibrio o dissesto.

Risposta 3b: L'Ente non ha nominato un Direttore Generale

Risposta 7: Non si sono verificati casi di insufficiente disponibilità di cassa

Risposta 8: Non è stato necessario ricostituirle

Nota dell'inseritrice dei dati: come per gli anni precedenti, i documenti relativi ai controlli interni 2023 sono pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web ufficiale del Comune di Carbonia, al seguente indirizzo:

<https://www.comune.carbonia.su.it/amministrazione-trasp/altri-contenuti/dati-ulteriori/item/5169-controlli-interni-2023>

6. CONTROLLO SUGLI ORGANISMI PARTECIPATI

1 L'Ente detiene partecipazioni?	Sì
2 L'Ente si è dotato di una specifica struttura dedicata al controllo sugli organismi partecipati, ai sensi dell'art. 147- <i>quater</i> , co. 1, TUEL?	Sì
3 Sono stati definiti per l'anno gli indirizzi strategici ed operativi degli organismi strumentali dell'Ente?	Sì
4 Sono stati approvati i <i>budget</i> delle società partecipate <i>in house</i> o degli organismi strumentali controllati dall'Ente?	Non ricorre la fattispecie
4.1 In caso di risposta affermativa, indicare il numero dei <i>budget</i> approvati:	
5 L'individuazione delle società a controllo pubblico è stata effettuata in conformità al disposto di cui all'art. 2 lett. b) e m) del d.lgs. n. 175/2016 (TUSP)?	Sì
6 Sono stati monitorati i rapporti finanziari, economici e patrimoniali tra l'Ente e le sue società partecipate?	Sì
7 È stata effettuata la conciliazione dei rapporti creditori e debitori tra l'Ente e gli organismi partecipati (art. 11, co. 6, lett. j), d.lgs. n. 118/2011)?	Sì
7.1 In caso di risposta affermativa, la nota informativa, allegata al rendiconto, risulta corredata dalla doppia asseverazione da parte dei rispettivi organi di controllo?	Sì
8 È stato monitorato il grado di attuazione delle misure di razionalizzazione delle partecipazioni societarie ai sensi dell'art. 20 del TUSP?	Non ricorre la fattispecie
9 È stata monitorata l'attuazione delle norme in materia di gestione del personale delle partecipazioni societarie ai sensi dell'art. 19 TUSP?	No
10 La relazione sul governo societario predisposta dalle società a controllo pubblico contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, a norma dell'art. 6, commi 2 e 4, TUSP?	Sì
11 Nell'ambito dei programmi di valutazione del rischio di cui all'art. 6, co. 2, TUSP, sono emersi indicatori di crisi aziendale?	Non ricorre la fattispecie
12 È stato verificato il rispetto, nelle società a controllo pubblico, dell'obbligo di comunicazione alle Sezioni regionali delle delibere assembleari che derogano al principio dell'amministratore unico, a norma dell'art. 11, commi 2 e 3, d.lgs. n. 175/2016?	Non ricorre la fattispecie
13 Sono previsti report informativi periodici da parte degli organismi partecipati inerenti ai profili organizzativi e gestionali?	Sì
14 È stato effettuato il monitoraggio sugli adempimenti relativi ai contratti di servizio o altre forme di regolazione degli affidamenti?	Sì
15 Gli organismi partecipati che gestiscono pubblici servizi hanno pubblicato la Carta dei servizi prevista dall'art. 32 del d.lgs. n. 33/2013?	Sì

16 Specificare quali dei seguenti indicatori sono stati elaborati ed applicati nell'anno:

- | | |
|------------------------------------|---------------------------------|
| a) di efficacia | <input type="text" value="Sì"/> |
| b) di efficienza | <input type="text" value="Sì"/> |
| c) di economicità | <input type="text" value="Sì"/> |
| d) di redditività | <input type="text" value="Sì"/> |
| e) di deficiarietà strutturale | <input type="text" value="Sì"/> |
| f) di qualità dei servizi affidati | <input type="text" value="Sì"/> |
| g) di soddisfazione degli utenti | <input type="text" value="Sì"/> |

17 L'Ente ha costituito nuove società o acquisito partecipazioni dirette o indirette nell'anno?

In caso di risposta affermativa:

17.1 È stato inviato, in conformità alle prescrizioni dell'art. 5, co. 3 del TUSP, l'atto deliberativo alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti?

17.2. Se all'esito dell'invio dell'atto deliberativo, la Corte dei conti ha espresso un parere in tutto o in parte negativo, l'Ente ha comunque proceduto alla costituzione della società o all'acquisizione delle partecipazioni?

17.2.1 Nel caso di risposta affermativa, l'Ente ha motivato analiticamente le ragioni per le quali ha inteso discostarsi dal parere?

17.2.1.1 Ha dato pubblicità, nel proprio sito istituzionale, a tali ragioni?

18 L'Ente monitora la presenza di partecipazioni in società soggette a procedure concorsuali anche ai fini dell'applicazione dell'art. 14 co. 6 TUSP?

NOTE

Utilizzare la presente sezione per integrare la relazione con elementi informativi aggiuntivi di carattere generale, commenti o altri dettagli informativi riferiti a specifici quesiti, soprattutto nelle ipotesi di risposte negative o in quelle in cui si dichiara "non ricorre la fattispecie" e "nd", avendo cura di precisare a quale quesito ciascuna annotazione si riferisce.

Risposta 4: Vengono approvati i bilanci consuntivi

Risposta 7.1: Sì ma non per tutti

Risposta 8: Per il 2023 non è stato necessario prevedere alcun piano di razionalizzazione

Risposta 9: il controllo sarà concluso a breve, con il completamento del controllo analogo che potrà essere definito soltanto dopo l'approvazione (prevista per la fine di aprile 2024) del bilancio consuntivo da parte della società in house dell'Ente.

Risposta 10: la relazione sul governo societario contiene, come tutti gli anni, la valutazione del rischio aziendale. Trattandosi di un allegato al bilancio consuntivo non è però ancora stata approvata. È necessario attendere l'approvazione del bilancio da parte della società in house dell'Ente

Risposta 11: come anticipato, al momento non è ancora possibile rispondere alla domanda, poiché la relazione sul governo societario è un allegato al bilancio consuntivo che sarà approvato a breve dalla società in house dell'Ente. La risposta corretta sarebbe ND ma non è presente tra le opzioni.

Risposta 12: La società in house dell'Ente ha un amministratore unico e non deroga al principio

Risposta 15: la Carta dei servizi, relativa alle Case dell'acqua, è stata pubblicata nel 2024

Risposte 16 a,b,c,d,e: gli indicatori vengono elaborati ogni anno ma per la loro effettiva applicazione è necessario attendere la conclusione del controllo analogo che è legato all'approvazione del bilancio consuntivo 2023 da parte della società in house dell'Ente.

Nota dell'inseritrice dei dati: come per gli anni precedenti, i documenti relativi ai controlli interni 2023 sono pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web ufficiale del Comune di Carbonia, al seguente indirizzo:

<https://www.comune.carbonia.su.it/amministrazione-trasp/altri-contenuti/dati-ulteriori/item/5169-controlli-interni-2023>

7. CONTROLLO SULLA QUALITÀ DEI SERVIZI

1 L'Ente ha adottato la Carta dei servizi?

Si

1.1 In caso di risposta affermativa, l'Ente ha pubblicato sul sito ufficiale la Carta dei servizi (art. 32 d.lgs. n. 33/2013)?

Si

1.2 In caso di risposta 'nd' fornire chiarimenti:

2 L'Ente ha effettuato analisi sulla qualità 'effettiva' dei singoli servizi (in termini di prontezza ovvero tempestività/adequatezza dei tempi di risposta, coerenza ed esaustività delle risposte alle richieste degli utenti e di minori disagi o imprevisti prodotti da disservizi)?

Si, solo alcuni servizi

3 Quanti indicatori di risultato vengono utilizzati per rappresentare compiutamente le dimensioni effettive della qualità dei servizi e delle prestazioni erogate in termini di accessibilità, tempestività, trasparenza ed efficacia?

4

3.1 In caso di risposta '0' fornire chiarimenti:

4 Le rilevazioni sulla qualità dei servizi si estendono anche agli organismi partecipati?

Si

5 Specificare quali dei seguenti indicatori sono stati elaborati ed applicati nell'anno:

a) accessibilità delle informazioni

Si

b) tempestività della erogazione

Si

c) trasparenza dei tempi di erogazione

Si

d) trasparenza dei costi di erogazione

Si

e) trasparenza sulle responsabilità del servizio

Si

f) correttezza con l'utenza

Si

g) affidabilità del servizio

Si

h) completezza del servizio

Si

i) conformazione agli standard di qualità

Si

l) reclami e segnalazioni di disservizi

Si

m) altro (specificare)

No -

6 Gli indicatori adottati soddisfano i requisiti di appropriatezza (rilevanza, accuratezza, temporalità, fruibilità, interpretabilità e coerenza)?

Si, tutti

7 Gli standard di qualità programmati nell'anno sono determinati in conformità a quelli previsti nella Carta dei servizi o in altri provvedimenti simili in materia?

Si

8 L'Ente ha effettuato indagini sulla soddisfazione degli utenti (interni e/o esterni)?

Si

In caso di risposta affermativa:

8.1 Indicare con quale frequenza l'ente ha proceduto alla misurazione della soddisfazione degli utenti:	Annuale
8.2 Indicare se la soddisfazione degli utenti è stata misurata su tutti o solo su alcuni servizi:	Solo su alcuni
8.3 Sono stati pubblicati i risultati delle indagini sulla soddisfazione degli utenti, anche se negativi?	Sì
9 L'Ente effettua confronti sistematici (<i>benchmarking</i>) con i livelli di qualità raggiunti da altre amministrazioni?	Sì
10 Sono previste forme di coinvolgimento attivo dei portatori di interesse (<i>stakeholders</i>) nella fase di definizione degli standard di qualità?	Sì
11 Rispetto all'anno precedente, l'Ente ha realizzato un innalzamento degli standard economici o di qualità dei servizi (nel loro insieme o per singole prestazioni) misurabili attraverso indicatori definiti e pubblicizzati?	Sì

NOTE

Utilizzare la presente sezione per integrare la relazione con elementi informativi aggiuntivi di carattere generale, commenti o altri dettagli informativi riferiti a specifici quesiti, soprattutto nelle ipotesi di risposte negative o in quelle in cui si dichiara "non ricorre la fattispecie" e "nd", avendo cura di precisare a quale quesito ciascuna annotazione si riferisce.

Risposta 1: Si tratta di diverse carte dei servizi settoriali

Risposta 8.3: i risultati sono positivi

Nota dell'inseritrice dei dati: come per gli anni precedenti, i documenti relativi ai controlli interni 2023 sono pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web ufficiale del Comune di Carbonia, al seguente indirizzo:

<https://www.comune.carbonia.su.it/amministrazione-trasp/altri-contenuti/dati-ulteriori/item/5169-controlli-interni-2023>

APPENDICE SUL PNRR

- 1 L'Ente è soggetto attuatore di interventi finanziati con fondi PNRR?
- 1.1 In caso di risposta negativa fornire chiarimenti:
- 2 L'Organo politico valuta congrua e efficace la *governance* adottata ai fini del coordinamento dei diversi soggetti istituzionali coinvolti nell'attuazione di *milestone* e *target* del PNRR, di cui l'Ente è soggetto attuatore?
- 3 Specificare se l'Organo politico ha emanato specifiche direttive agli organi amministrativi e di controllo interno, al fine di ottimizzare il ciclo di gestione dei fondi PNRR in materia di:
- a) *auditing* finanziario-contabile
- b) *auditing* sulla *performance*
- 4 Gli atti di gestione collegati all'attuazione del PNRR sono risultati conformi ai principi di regolarità amministrativo-contabile?
- In caso di risposta affermativa:
- 4.1 sono stati creati nuovi capitoli di entrata /spesa riferiti al PNRR?
- 4.2 sono stati effettuati controlli sulle procedure di gara?
- 4.3 altro
- 4.3.1 Specificare 'altro':
- 5 Il sistema informativo dell'Ente raccoglie i dati sullo stato di avanzamento procedurale, finanziario e fisico degli interventi del PNRR, al fine di garantire la successiva archiviazione informatica nel sistema ReGiS?
- 6 Quante sono le postazioni di accesso a ReGiS attivate nell'Ente?
- 7 All'interno dell'Ente è stata individuata una struttura del responsabile/referente per l'attuazione dei progetti finanziati da fondi PNRR?
- 8 È stata effettuata una specifica ricognizione dei fondi non nativi PNRR ai fini della rendicontazione?
- 9 L'Ente ha adottato procedure di monitoraggio degli atti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR al fine di prevenire ed individuare i rischi di frode, corruzione, conflitti di interesse?
- 10 In caso di progetti da realizzare con fonti finanziarie differenti (cumulo), sono stati effettuati i controlli volti a prevenire la violazione del principio del divieto di doppio finanziamento (Circolare Mef 33/2021)?
- 11 Gli organi di controllo interno conducono verifiche periodiche sugli atti gestionali adottati dall'Ente in qualità di soggetto attuatore del PNRR, al fine di verificare che:
- a) sia stata garantita la completa tracciabilità delle operazioni collegate a *milestone* e *target* del PNRR, mediante l'attribuzione di un'apposita codificazione contabile e l'associazione al CUP del singolo progetto?
- b) siano stati conservati tutti gli atti e la relativa documentazione giustificativa su supporti informatici?
- c) sia stato richiesto ed attribuito, per ogni procedimento connesso all'attuazione di programmi del PNRR, un apposito codice CUP, in mancanza del quale gli atti medesimi sono da considerarsi giuridicamente nulli (art. 11, l. n. 3/2003 e art. 1, delibera CIPE 16 novembre 2020)?

12 I sistemi informatici dell'Ente integrano tempestivamente i flussi informativi a supporto della funzione strategica e di quella gestionale, al fine di verificare in corso d'opera il conseguimento degli obiettivi del PNRR nei tempi programmati e, in caso contrario, di adottare eventuali provvedimenti correttivi nel corso della gestione?

Sì

12.1 In caso di risposta negativa, fornire chiarimenti:

13 Il controllo di gestione produce specifici *report*, indirizzati agli organi direzionali, al fine di monitorare, nel corso della gestione, il grado di conseguimento delle misure previste dal PNRR, e il rispetto dei tempi programmati dalla *timeline* interna e da quella relativa alla rendicontazione semestrale all'UE (decreto Mef 6 agosto 2021, allegato 2)?

No

14 Sono stati garantiti strumenti di coordinamento tra i diversi uffici affinché vi sia la condivisione del cronoprogramma e degli obiettivi da raggiungere?

Sì

15 L'Ente ha predisposto controlli sui soggetti esterni che eseguono gli interventi del PNRR?

Sì

NOTE

Utilizzare la presente sezione per integrare la relazione con elementi informativi aggiuntivi di carattere generale, commenti o altri dettagli informativi riferiti a specifici quesiti, soprattutto nelle ipotesi di risposte negative o in quelle in cui si dichiara "non ricorre la fattispecie" e "nd", avendo cura di precisare a quale quesito ciascuna annotazione si riferisce.

Risposta 13: Il controllo è effettuato dagli Uffici, Dirigenti e Posizioni Organizzative

Nota dell'inseritrice dei dati: come per gli anni precedenti, i documenti relativi ai controlli interni 2023 sono pubblicati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web ufficiale del Comune di Carbonia, al seguente indirizzo:
<https://www.comune.carbonia.su.it/amministrazione-trasp/altri-contenuti/dati-ulteriori/item/5169-controlli-interni-2023>

Luogo e data di
compilazione:

li

Il Responsabile

Nome

Cognome

Recapito telefonico

Indirizzo email

Recapiti dell'ente per eventuali comunicazioni e/o informazioni relative al questionario

Recapito telefonico

Indirizzo email

