

# RELAZIONE DI INIZIO MANDATO



Art. 4-bis, D.Lgs. 149/2011  
Situazione finanziaria, patrimoniale ed  
Indebitamento dell'Ente

**2021**

Comune di CARBONIA (SU)

## Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

*“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*

*2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”*

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata il 12/07/2021, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2016-2021.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Inoltre, la presente relazione integra e completa quella di fine mandato mettendo a confronto i dati 2020 acquisiti dal preconsuntivo con quelli risultanti dal rendiconto della gestione così come approvato dal Consiglio con deliberazione n. 66 del 29/09/2021.

## 1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

### 1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Carica	Area politica/Lista presentata alle elezioni amministrative
Morittu Pietro	sindaco	PD
Stivaletta Michele	assessore e vicesindaco	Lista Sviluppo e Ambiente
Puddu Katia	assessora	Incarico tecnico

Meli Giorgia	assessora	PD
Melas Antonietta	assessora	Incarico tecnico
Porcu Pierangelo	assessore	Lista Uniti per Rinascere
Mascia Stefano	assessore	Incarico tecnico
Gibillini Roberto	assessore	Lista OraXCarbonia
Fantinel Federico	consigliere e presidente del Consiglio	Lista Carbonia Avanti
Arru Gianluca	consigliere	Lista Carbonia Avanti
Floris Giacomo	consigliere	Lista Carbonia Avanti
Cadoni Alessia	consigliera	Lista Carbonia Avanti
Spanu Giovanni noto Nino	consigliere	Lista Carbonia Avanti
Pili Alberto	consigliere	PD
Fraternale Ivonne	consigliere	PD
Guadagnini Giacomo Sirio	consigliere	PD
Fronterrè Diego	consigliere	Lista Pietro Morittu Sindaco
Grussu Luca	consigliere	Lista Pietro Morittu Sindaco
Caria Manuela	consigliera	Lista Pietro Morittu Sindaco
Caria Silvia	consigliera	Lista Sviluppo e Ambiente
Diaferia Valentina	consigliera	Lista Sviluppo e Ambiente
Vella Giuseppe noto Beppe	consigliere	Lista OraXCarbonia
Giganti Giuseppe noto Pino	consigliere	Lista OraXCarbonia
Caggiari Antonio	consigliere	Lista Uniti per Rinascere
Vincis Rita	consigliera	Lista Uniti per Rinascere
Sestu Matteo	consigliere	Art 1
Mereu Sandro	consigliere	Art 1
Pizzuto Luca	consigliere	Art 1
Gian Luca Lai	consigliere	M5S
Daniela Garau	consigliere	Gruppo di liste
Monica Atzori	consigliera	Lega
Daniele Mele	consigliere	Lista Patto Civico Daniela Garau

## 1.2 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente non è stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione; L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Direttore Generale:	Figura Assente
Segretario:	Antonella Marcello
Numero dirigenti	5
Numero posizioni organizzative	8 al 30/11/2021

Relazione di inizio mandato 2021

Numero totale personale dipendente	132 al 30/11/2021
Struttura organizzativa dell'ente:	
GABINETTO DEL SINDACO	GABINETTO DEL SINDACO
SETTORE	PRIMO
Servizio	Affari Generali
Servizio	Demografici
Servizio	Turismo
Servizio	Cultura
Servizio	Politiche Giovanili
Servizio	Pubblica Istruzione
Servizio	Sport
SETTORE	SECONDO
Servizio	Urbanistica ed Edilizia Privata
Servizio	Tutela Paesaggio
Servizio	Lavori Pubblici
Servizio	Manutenzioni
Servizio	Patrimonio
Servizio	Servizi Cimiteriali
Servizio	Ambiente
SETTORE	TERZO
Servizio	Programmazione, Gestione e Rendicontazione finanziaria
Servizio	Tributi
Servizio	Economato
Servizio	Suape
Servizio	Attività Produttive
Servizio	Mercati
SETTORE	QUARTO
Servizio	Appalti e contratti
Servizio	Affari Legali e contenzioso
Servizio	Personale
Servizio	Ced (Centro elaborazione dati)
Servizio	Servizi al cittadino
Servizio	Politiche della Casa
CORPO DI POLIZIA LOCALE	CORPO DI POLIZIA LOCALE
Servizio	Polizia Locale
Servizio	Lotta al randagismo
Servizio	Videosorveglianza
Servizio	Servizi di rappresentanza
Servizio	Regolazione e disciplina del traffico e viabilità
Servizio	Protezione civile

Servizio	Datore di Lavoro
----------	------------------

Note:

A riguardo si segnalano le seguenti criticità riscontrate ad inizio mandato, divise per settore:

Settore	Criticità riscontrate
PRIMO SETTORE/GABINETTO SINDACO	Carenza di personale, aggravata dai pensionamenti e/o trasferimento dipendenti
SECONDO SETTORE	Carenza di personale, aggravata dai pensionamenti e/o trasferimento dipendenti
TERZO SETTORE	Carenza di personale, aggravata dai pensionamenti e/o trasferimento dipendenti. Progressiva proliferazione normativa in materia contabile e tributaria
QUARTO SETTORE	Carenza di personale, aggravata dai pensionamenti e/o trasferimento dipendenti
CORPO DI POLIZIA LOCALE	Carenza di personale, aggravata dai pensionamenti e/o trasferimento dipendenti

### 1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti al 31/12/2020 e con quella presente nell'ente al 31/12/2016.

Popolazione	2016	2020	2021 alla data del 30/11/2021
Residenti al 31.12	28.695	27.451	27.043

Note:

La tabella che precede evidenzia una tendenziale diminuzione del numero di residenti nel territorio di competenza.

Tale aspetto influenza in misura determinante la programmazione della gestione sia ai fini dell'erogazione dei servizi (volumi, localizzazione, qualità) che della politica degli investimenti.

## 2 SITUAZIONE FINANZIARIA

### 2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

### 2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	12.895.007,79	12.588.144,85	12.922.256,00	12.922.256,00	0,00%
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	17.288.841,02	20.402.829,31	20.401.740,20	20.401.740,20	0,00%
TITOLO 3: Entrate extratributarie	3.494.607,02	2.977.785,89	2.231.067,66	2.231.067,66	0,00%
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	4.833.467,54	5.247.519,37	8.385.530,50	8.385.530,50	0,00%
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	3.331.687,91	4.891.552,94	3.365.298,79	3.365.298,79	0,00%
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>41.843.611,28</b>	<b>46.107.832,36</b>	<b>47.305.893,15</b>	<b>47.305.893,15</b>	<b>0,00%</b>

### 2.1.2 Spese

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Spese correnti	29.309.025,76	30.880.642,57	30.688.670,79	30.688.670,79	0,00%
TITOLO 2: Spese in conto capitale	4.181.605,39	3.103.428,35	3.196.472,56	3.196.472,56	0,00%
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	830.312,98	887.930,74	76.884,67	76.884,67	0,00%
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	3.331.687,91	4.891.552,94	3.365.298,79	3.365.298,79	0,00%
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>37.652.632,04</b>	<b>39.763.554,60</b>	<b>37.327.326,81</b>	<b>37.327.326,81</b>	<b>0,00%</b>

Relazione di inizio mandato 2021

### 2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

Partite di giro	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	3.331.687,91	4.891.552,94	3.365.298,79	3.365.298,79	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	3.331.687,91	4.891.552,94	3.365.298,79	3.365.298,79	0,00%

### 2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna delle seguenti tabelle sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Equilibrio di parte corrente	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata (+)	1.143.681,05	1.461.266,66	1.764.705,27	1.764.705,27	0,00%
Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente (-)	235.606,86	235.606,86	235.606,86	235.606,86	0,00%
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 (+)	33.678.455,83	35.968.760,05	35.555.063,86	35.555.063,86	0,00%
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti (-)	29.309.025,76	30.880.642,57	30.688.670,79	30.688.670,79	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa) (-)	1.461.266,66	1.764.705,27	1.817.077,72	1.817.077,72	0,00%
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari (-)	830.312,98	887.930,74	76.884,67	76.884,67	0,00%
Fondo anticipazioni di liquidità (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti (+)	2.508.393,42	3.312.901,16	4.290.236,90	4.290.236,90	0,00%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	192.024,25	129.148,24	0,00	0,00	0,00%

Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	0,00	430.641,40	194.089,46	194.089,46	0,00%
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata (+) dei prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (=)</b>	<b>5.686.342,29</b>	<b>6.672.549,27</b>	<b>8.597.676,53</b>	<b>8.597.676,53</b>	<b>0,00%</b>

<b>Equilibrio in conto capitale</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>Relazione Fine Mandato</b>	<b>2020 Rendiconto approvato</b>	<b>Scostamento Fine Mandato / Rendiconto</b>
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)	4.266.039,59	5.055.399,85	1.589.651,94	1.589.651,94	0,00%
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata (+)	14.409.225,23	16.270.018,98	20.415.106,22	20.415.106,22	0,00%
Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 (+)	4.833.467,54	5.247.519,37	8.385.530,50	8.385.530,50	0,00%
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	192.024,25	129.148,24	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	0,00	430.641,40	194.089,46	194.089,46	0,00%
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata (-) dei prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale (-)	4.181.605,39	3.103.428,35	3.196.472,56	3.196.472,56	0,00%
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa) (-)	16.270.018,98	20.415.106,22	23.215.159,01	23.215.159,01	0,00%
Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>RISULTATO DI COMPETENZA IN CONTO CAPITALE (=)</b>	<b>2.865.083,74</b>	<b>3.355.896,79</b>	<b>4.172.746,55</b>	<b>4.172.746,55</b>	<b>0,00%</b>

### 2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati) al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

<b>Risultato di amministrazione</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>Relazione Fine Mandato</b>	<b>2020 Rendiconto approvato</b>	<b>Scostamento Fine Mandato / Rendiconto</b>
Quote accantonate	11.823.891,75	13.142.020,95	15.274.802,06	15.274.802,06	0,00%
Avanzo vincolato	15.441.729,51	16.130.796,79	17.346.609,94	17.346.609,94	0,00%
Avanzo destinato	215.316,69	0,00	0,00	0,00	0,00%
Quota libera del risultato di	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Relazione di inizio mandato 2021



amministrazione					
<b>Totale</b>	27.480.937,95	29.272.817,74	32.621.412,00	32.621.412,00	0,00%

## 2.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi dedotti i pagamenti ed i residui passivi riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio. La tabella che segue riporta per il triennio in esame, le suddette risultanze contabili. L'ultima colonna della tabella che segue evidenzia le eventuali variazioni apportate in sede di approvazione del rendiconto 2020 rispetto ai valori precedentemente indicati nell'ultima relazione di fine mandato.

Il risultato della Gestione di Competenza	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Accertamenti di Competenza (+)	41.843.611,28	46.107.832,36	47.305.893,15	47.305.893,15	0,00%
Impegni di Competenza (-)	37.652.632,04	39.763.554,60	37.327.326,81	37.327.326,81	0,00%
Quota di FPV iscritta in entrata all'1/1 (+)	15.552.906,28	17.731.285,64	22.179.811,49	22.179.811,49	0,00%
Impegni confluiti nel FPV al 31/12 (-)	17.731.285,64	22.179.811,49	25.032.236,73	25.032.236,73	0,00%
<b>AVANZO (+) DISAVANZO (-)</b>	2.012.599,88	1.895.751,91	7.126.141,10	7.126.141,10	0,00%
Disavanzo di amministrazione applicato	235.606,86	235.606,86	235.606,86	235.606,86	0,00%
Avanzo di amministrazione applicato	6.774.433,01	8.368.301,01	5.879.888,84	5.879.888,84	0,00%
<b>Saldo della Gestione di Competenza</b>	8.551.426,03	10.028.446,06	12.770.423,08	12.770.423,08	0,00%

## 3 GLI EQUILIBRI DI BILANCIO

### 3.1 Il rispetto del pareggio di bilancio

Dal 2016 e fino a tutto il 2018, al rispetto del patto di stabilità interno si è sostituito il rispetto del pareggio di bilancio, ovvero il conseguimento di un saldo di competenza finale positivo, saldo costituito quale differenza tra le entrate finali e le spese finali con esclusione, quindi, dell'avanzo quale entrata utile ai fini del calcolo del saldo, così come il fondo pluriennale vincolato formato da indebitamento. A partire dal 2020 sarebbe stato escluso anche il fondo pluriennale vincolato costituito dall'avanzo.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

	2016	2017	2018	2019
Pareggio di Bilancio ed Equilibrio di Bilancio	R	R	R	R

**Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto**

La Corte costituzionale con la sentenza 101/2018 ha dichiarato illegittima la norma della legge 232/2016 - la legge di bilancio per il 2017 - laddove prevedeva che a decorrere dall'esercizio 2020, tra le entrate e le spese finali sarebbe stato incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, esclusivamente finanziato dalle entrate finali.

Il legislatore della legge di bilancio per il 2019 ha così riscritto il vincolo di finanza pubblica stabilendo in primis che gli enti locali utilizzano l'avanzo e il fondo pluriennale vincolato così come rilevano ai fini degli equilibri codificati nel nuovo ordinamento contabile, il D. Lgs. 118/2011, e sanciti nell'art. 162 del Testo Unico degli Enti Locali. Conseguentemente ha ravvisato nel raggiungimento di un risultato di competenza non negativo, come desumibile dal prospetto degli equilibri allegato al rendiconto, l'equilibrio dei bilanci degli enti locali e delle regioni.

Le risultanze dell'ente, con riguardo al risultato della gestione di competenza, sono state esposte nel paragrafo 2.4.

Tuttavia, per tenere conto degli equilibri sostanziali degli enti e quindi il corretto bilanciamento tra risorse acquisite e risorse utilizzate, il legislatore ha formalizzato, con la modifica del principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, altri due equilibri, propriamente individuati come "equilibrio di bilancio" e "equilibrio complessivo".

### 3.2 Equilibrio di bilancio

Al fine di tenere conto degli effetti sulla gestione di competenza derivanti dalla destinazione delle risorse acquisite in bilancio alla costituzione degli accantonamenti previsti dalle leggi e dai principi contabili e al rispetto dei vincoli specifici di destinazione definiti dall'art.187, c.3-ter, al D.Lgs. 267 del 2000, con il rendiconto viene calcolato anche l'equilibrio di bilancio.

L'equilibrio di bilancio è pari al risultato di competenza (avanzo di competenza con il segno +, o il disavanzo di competenza con il segno -) al netto delle risorse accantonate nel bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce (stanziamenti definitivi al netto del fondo di anticipazione di liquidità, già considerato nell'equilibrio di competenza) e delle risorse vincolate non ancora impegnate alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

<b>Equilibrio di bilancio</b>	<b>Rendiconto approvato</b>
A) Avanzo di competenza (+) /Disavanzo di competenza (-)	12.770.423,08
B) Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio	1.904.909,06
C) Risorse vincolate nel bilancio (+)	7.942.149,63
<b>D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)</b>	<b>2.923.364,39</b>

### 3.3 Equilibrio complessivo

L'equilibrio complessivo è calcolato per tenere conto anche degli effetti derivanti dalle variazioni degli accantonamenti effettuate in sede di rendiconto in attuazione dei principi contabili, nel rispetto del principio della prudenza e a seguito di eventi verificatosi dopo la chiusura dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce o successivamente ai termini previsti per le variazioni di bilancio.

L'equilibrio complessivo è pari alla somma algebrica tra l'equilibrio di bilancio (lettera d) del primo riquadro) e il saldo algebrico delle variazioni degli accantonamenti effettuata in sede di rendiconto.

In sede di rendiconto l'Ente ha effettuato gli accantonamenti rappresentati nella tabella seguente, determinando un equilibrio complessivo così calcolato:

Equilibrio complessivo	Rendiconto approvato
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	2.923.364,39
E) Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	227.872,05
<b>F) EQUILIBRIO COMPLESSIVO (F=D-E)</b>	<b>2.695.492,34</b>

### 3.4 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL.

Utilizzo avanzo di amministrazione	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese di investimento	4.266.039,59	5.055.399,85	1.589.651,94	1.589.651,94	0,00%
Spese correnti non ripetitive	2.508.393,42	3.312.901,16	4.290.236,90	4.290.236,90	0,00%
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale</b>	<b>6.774.433,01</b>	<b>8.368.301,01</b>	<b>5.879.888,84</b>	<b>5.879.888,84</b>	<b>0,00%</b>

### 3.5 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

RESIDUI ATTIVI	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2016 e precedenti	7.370.703,35	7.370.703,35	0,00%
Esercizio 2017	15.667.367,58	15.667.367,58	0,00%
Esercizio 2018	3.845.461,82	3.845.461,82	0,00%
Esercizio 2019	3.978.376,86	3.978.376,86	0,00%
Esercizio 2020	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale</b>	<b>30.861.909,61</b>	<b>30.861.909,61</b>	<b>0,00%</b>

RESIDUI PASSIVI	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2016 e precedenti	498.269,48	498.269,48	0,00%
Esercizio 2017	571.889,16	571.889,16	0,00%
Esercizio 2018	762.485,41	762.485,41	0,00%
Esercizio 2019	955.475,53	955.475,53	0,00%

Esercizio 2020	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale</b>	<b>2.788.119,58</b>	<b>2.788.119,58</b>	<b>0,00%</b>

## 4 INDEBITAMENTO

### 4.1 Indebitamento

L'indebitamento determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

#### 4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il rapporto tra indebitamento residuo ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Residuo debito finale	28.613.563,19	27.717.053,69	27.511.975,08	27.511.975,08	0,00%
Popolazione residente	28.137	27.719	27.451	27.451	
<b>Rapporto tra residuo debito e popolazione residente</b>	<b>1.016,94</b>	<b>999,93</b>	<b>1.002,22</b>	<b>1.002,22</b>	<b>0,00%</b>

#### 4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nel triennio in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	4,14%	3,64%	3,34%	3,34%

### 4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente non ha attivato contratti di finanza derivata.

#### 4.2.1 Rilevazione flussi

Con riferimento ai contratti per derivati, non avendo l'Ente attivato nessun contratto, non sono stati registrati flussi positivi e/o negativi riconducibili agli stessi.

### 5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

#### 5.1 Lo Stato Patrimoniale

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2020 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

Attivo	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00	0,00	0,00%
B) IMMOBILIZZAZIONI	157.691.789,98	157.691.789,98	0,00%
Immobilizzazioni immateriali	131.228,33	131.228,33	0,00%
Immobilizzazioni materiali	155.161.538,65	155.161.538,65	0,00%
Immobilizzazioni finanziarie	2.399.023,00	2.399.023,00	0,00%
C) ATTIVO CIRCOLANTE	46.057.858,50	46.057.858,50	0,00%
Rimanenze	0,00	0,00	0,00%
Crediti	30.386.622,08	30.386.622,08	0,00%
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00	0,00%
Disponibilità liquide	15.671.236,42	15.671.236,42	0,00%
D) RATEI E RISCONTI	0,00	0,00	0,00%
Ratei attivi	0,00	0,00	0,00%
Risconti attivi	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)</b>	<b>203.749.648,48</b>	<b>203.749.648,48</b>	<b>0,00%</b>

Passivo	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) PATRIMONIO NETTO	163.805.788,36	163.805.788,36	0,00%
Fondo di dotazione	0,00	0,00	0,00%
Riserve	159.618.753,73	159.618.753,73	0,00%
Risultato economico dell'esercizio	4.187.034,63	4.187.034,63	0,00%
B) FONDI PER RISCHI E ONERI	84.834,09	84.834,09	0,00%
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	16.280,00	16.280,00	0,00%

D) DEBITI	36.695.897,52	36.695.897,52	0,00%
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	3.146.848,51	3.146.848,51	0,00%
Ratei passivi	440.740,16	440.740,16	0,00%
Risconti passivi	2.706.108,35	2.706.108,35	0,00%
<b>TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)</b>	<b>203.749.648,48</b>	<b>203.749.648,48</b>	<b>0,00%</b>

## 5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2020 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

<b>Conto economico</b>	<b>Relazione Fine Mandato</b>	<b>2020 Rendiconto approvato</b>	<b>Scostamento Fine Mandato / Rendiconto</b>
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	43.508.117,02	43.508.117,02	0,00%
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	35.339.125,98	35.339.125,98	0,00%
Quote di ammortamento d'esercizio	5.705.156,14	5.705.156,14	0,00%
<b>DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE ( A-B)</b>	<b>8.168.991,04</b>	<b>8.168.991,04</b>	<b>0,00%</b>
<b>C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI</b>			
<b>Proventi finanziari</b>	2,26	2,26	0,00%
Proventi da partecipazioni	0,00	0,00	0,00%
Altri proventi finanziari	2,26	2,26	0,00%
<b>Oneri finanziari</b>	1.187.564,73	1.187.564,73	0,00%
Interessi ed altri oneri finanziari	1.187.564,73	1.187.564,73	0,00%
<b>TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)</b>	<b>-1.187.562,47</b>	<b>-1.187.562,47</b>	<b>0,00%</b>
<b>D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE</b>			
Rivalutazioni	0,00	0,00	0,00%
Svalutazioni	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTALE RETTIFICHE (D)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>
<b>E) Proventi e oneri straordinari</b>			
<b>Proventi straordinari</b>	1.393.914,00	1.393.914,00	0,00%
a) Proventi da permessi di costruire	84.073,31	84.073,31	0,00%
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	1.271.498,37	1.271.498,37	0,00%
d) Plusvalenze patrimoniali	36.157,77	36.157,77	0,00%
e) Altri proventi straordinari	2.184,55	2.184,55	0,00%
<b>Oneri straordinari</b>	3.935.324,26	3.935.324,26	0,00%
a) Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	3.935.324,26	3.935.324,26	0,00%
c) Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00	0,00%
d) Altri oneri straordinari	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)</b>	<b>-2.541.410,26</b>	<b>-2.541.410,26</b>	<b>0,00%</b>
<b>RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)</b>	<b>4.440.018,31</b>	<b>4.440.018,31</b>	<b>0,00%</b>

Imposte	252.983,68	252.983,68	0,00%
<b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO</b>	<b>4.187.034,63</b>	<b>4.187.034,63</b>	<b>0,00%</b>

## 6 ORGANISMI CONTROLLATI

### 6.1 Informazioni sulla Società partecipata in house SO.MI.CA

So.Mi.Ca S.p.A.	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020
Quota di partecipazione:	100,00	100,00	100,00
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	2.257,00	2.197,00	2.522,00
Valore della produzione	1.757.150,00	1.690.772,00	1.667.670,00
Costi della produzione	1.751.614,00	1.684.953,00	1.661.234,00
di cui costi del personale al 31.12	1.176.386,00	1.179.413,00	1.042.572,00
N° di personale dipendente al 31.12	33	33	29
Indebitamento al 31.12	324.204,00	349.144,00	302.320,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	600.940,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	119.972,00	129.985,71

### 6.2 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente

Preliminarmente si dà atto che è stato effettuato l'allineamento con i dati contabili degli organismi partecipati nel rispetto delle previsioni di cui alla lettera J) del comma 6 dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011.

Riepilogo spese per organismi partecipati	Impegni 2018	Pagamenti 2018	Impegni 2019	Pagamenti 2019	Impegni 2020	Pagamenti 2020
Sottoscrizioni capitale*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contratti di servizi	2.028.557,00	1.756.912,00	2.957.391,00	1.889.771,00	2.082.886,00	1.985.854,00
Contributi in conto esercizio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Concessioni di crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Coperture di perdite	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aumenti del capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>2.028.557,00</b>	<b>1.756.912,00</b>	<b>2.957.391,00</b>	<b>1.889.771,00</b>	<b>2.082.886,00</b>	<b>1.985.854,00</b>

\*Nel caso di acquisizione di capitale con conferimento in natura, precisare la natura del bene conferito specificandone il valore

Riepilogo entrate da organismi partecipati	Accertamenti 2018	Riscossioni 2018	Accertamenti 2019	Riscossioni 2019	Accertamenti 2020	Riscossioni 2020
Dividendi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborsi crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altro	0,00	0,00	2.131,00	2.131,00	0,00	0,00

<b>Totale</b>	0,00	0,00	2.131,00	2.131,00	0,00	0,00
---------------	------	------	----------	----------	------	------

## 7 DEBITI FUORI BILANCIO

### 7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nella seguente tabella sono evidenziati gli importi dei debiti fuori bilancio, distinti per categoria, così come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2020.

<b>Dati relativi ai debiti fuori bilancio</b>	<b>Relazione Fine Mandato</b>	<b>2020 Rendiconto approvato</b>	<b>Scostamento Fine Mandato / Rendiconto</b>
Sentenze esecutive	47.568,37	47.568,37	0,00%
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00	0,00%
Ricapitalizzazione	0,00	0,00	0,00%
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00	0,00	0,00%
Acquisizione di beni e servizi	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale</b>	<b>47.568,37</b>	<b>47.568,37</b>	<b>0,00%</b>

<b>Esecuzioni forzate</b>	<b>Relazione Fine Mandato</b>	<b>2020 Rendiconto approvato</b>	<b>Scostamento Fine Mandato / Rendiconto</b>
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00	0,00	0,00%

### 7.2 Contenzioso in essere

Si evidenzia che il Contenzioso in essere, ed eventuali debiti potenziali ad esso collegati, risultano di ammontare non rilevante e relativi alla gestione ordinaria dell'ente, pertanto non se ne valutano impatti negativi sul bilancio e sul patrimonio dell'ente.

## 8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

### 8.1 Rilievi della Corte dei conti

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto del vincolo di finanza pubblica dell'equilibrio di bilancio, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio.



Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inidonee, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Nel presente paragrafo sono riepilogati gli eventuali rilievi formulati dalla competente Corte dei conti distinti in "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ed "Attività giurisdizionale" (nella quale sono indicate le eventuali sentenze recentemente intervenute).

A seguire sono descritte le eventuali implicazioni che tali rilievi possono dispiegare sulla gestione a venire.

#### Attività di controllo:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
NO	

#### Attività giurisdizionale:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
NO	

## 8.2 Rilievi dell'organo di revisione

Non esistono rilievi da parte dell'organo di revisione dell'Ente.

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
NO	

## 9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
- dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
- ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
- accertamenti di deficiarietà strutturale, cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

### 9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
-------------------------	-------

L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO
--	----

## 9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12 (la possibilità di utilizzare il contributo per gli anni 2018, 2019 e 2020 è prevista dal comma 864 della L. 205/2017)	NO

## 9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevati dalla tabella dei parametri obiettivi allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri non rispettano i valori soglia.

Il DM del 28/12/2018 ha fissato i nuovi parametri obiettivi per Comuni, Province e Città Metropolitane per il triennio 2019/2021.

I nuovi parametri sono stati elaborati tenendo conto degli indicatori previsti dall'Atto di indirizzo, approvato dall'Osservatorio per la Finanza degli Enti locali nella seduta del 20 febbraio 2018, che erano stati individuati tra gli indicatori del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio di cui all'articolo 18-bis, del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 22 dicembre 2015.

Il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020
Parametri che rispettano i valori soglia	8 su 8	7 su 8

## 10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

### 10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Nel periodo del precedente mandato	Stato
La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ha già assegnato il termine per l'adozione delle misure correttive, nel corso della procedura ex art. 6, comma 2, D.Lgs. 149/2011	NO
L'ente ha regolarmente approvato il bilancio di previsione 2021	SI
L'ente ha regolarmente approvato il rendiconto 2020	SI

In considerazione di quanto espresso, si ritiene che  
**non ricorrano**

le condizioni per l'accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista all'art. 243-bis TUEL.

## 11 CONCLUSIONI

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione economico patrimoniale dell'ente, mettendone in evidenza le criticità ritenute rilevanti alla data di insediamento della nuova amministrazione.

In particolare, le principali criticità sono così riassumibili:

Presenza di Disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui per l'ammontare di - € 5.654.564,53.

Presenza di un forte indebitamento legato all'esborso annuale per oneri di ammortamento mutui (€ 1.856.417,85 annui) e per debito residuo al 31/12/2020 pari a € 27.511.975,08. Il debito indicato scade fra il 2044 e il 2045.

Carenza di personale, inadeguato rispetto alle esigenze dell'Ente.

Elevato ammontare del Fondo Crediti di Dubbia esigibilità.

Difficoltà a finanziare la spesa corrente necessaria per il buon funzionamento dell'Ente.

La presente relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario e dal segretario generale viene sottoscritta dal sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di CARBONIA (SU)

Il Sindaco

(Dott. Pietro Morittu)



# ALLEGATI

Andamento storico di talune variabili  
a corredo di quanto esposto in relazione

**12 RESIDUI****12.1 Gestione residui**

L'andamento della gestione dei residui attivi, con riferimento alla data di approvazione dell'ultimo bilancio di mandato ed all'approvazione del rendiconto, è sintetizzabile nelle seguenti tabelle:

<b>RESIDUI ATTIVI</b>	<b>Iniziali</b>	<b>Riscossi</b>	<b>Maggiori</b>	<b>Minori</b>	<b>Riaccertati</b>	<b>Da riportare</b>	<b>Residui provenienti dalla gestione di competenza</b>	<b>Totale residui di fine gestione</b>
<b>Ultimo anno del mandato 2020</b>								
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	14.778.431,76	1.918.678,82	0,00	-1.369.321,88	0,00	11.490.431,06	4.643.332,22	16.133.763,28
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	2.830.268,21	1.428.205,11	0,00	-259.198,06	0,00	1.142.865,04	1.850.824,41	2.993.689,45
TITOLO 3: Entrate extratributarie	1.749.486,39	640.002,24	0,00	-123.188,67	0,00	986.295,48	1.026.162,87	2.012.458,35
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	19.453.229,59	1.260.122,76	0,00	-1.853.544,68	0,00	16.339.562,15	7.699.772,97	24.039.335,12
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	720.928,42	74.892,57	0,00	0,00	0,00	646.035,85	0,00	646.035,85
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	399.262,04	73.745,90	0,00	-68.796,11	0,00	256.720,03	48.061,64	304.781,67
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>39.931.606,41</b>	<b>5.395.647,40</b>	<b>0,00</b>	<b>-3.674.049,40</b>	<b>0,00</b>	<b>30.861.909,61</b>	<b>15.268.154,11</b>	<b>46.130.063,72</b>

<b>RESIDUI ATTIVI</b>	<b>Iniziali</b>	<b>Riscossi</b>	<b>Maggiori</b>	<b>Minori</b>	<b>Riaccertati</b>	<b>Da riportare</b>	<b>Residui provenienti dalla gestione di competenza</b>	<b>Totale residui di fine gestione</b>
<b>Rendiconto 2020 (approvato in data 29/09/2021)</b>								
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	14.778.431,76	1.918.678,82	0,00	-1.369.321,88	0,00	11.490.431,06	4.643.332,22	16.133.763,28
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	2.830.268,21	1.428.205,11	0,00	-259.198,06	0,00	1.142.865,04	1.850.824,41	2.993.689,45
TITOLO 3: Entrate extratributarie	1.749.486,39	640.002,24	0,00	-123.188,67	0,00	986.295,48	1.026.162,87	2.012.458,35
TITOLO 4: Entrate in	19.453.229,59	1.260.122,76	0,00	-1.853.544,68	0,00	16.339.562,15	7.699.772,97	24.039.335,12

Relazione di inizio mandato 2021

conto capitale								
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	720.928,42	74.892,57	0,00	0,00	0,00	646.035,85	0,00	646.035,85
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	399.262,04	73.745,90	0,00	-68.796,11	0,00	256.720,03	48.061,64	304.781,67
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>39.931.606,41</b>	<b>5.395.647,40</b>	<b>0,00</b>	<b>-3.674.049,40</b>	<b>0,00</b>	<b>30.861.909,61</b>	<b>15.268.154,11</b>	<b>46.130.063,72</b>

<b>RESIDUI ATTIVI</b>	<b>Relazione Fine Mandato</b>	<b>2020 Rendiconto approvato</b>	<b>Scostamento Fine Mandato / Rendiconto</b>
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	16.133.763,28	16.133.763,28	0,00%
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	2.993.689,45	2.993.689,45	0,00%
TITOLO 3: Entrate extratributarie	2.012.458,35	2.012.458,35	0,00%
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	24.039.335,12	24.039.335,12	0,00%
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	646.035,85	646.035,85	0,00%
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	304.781,67	304.781,67	0,00%
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>46.130.063,72</b>	<b>46.130.063,72</b>	<b>0,00%</b>

<b>RESIDUI PASSIVI</b>	<b>Iniziali</b>	<b>Pagati</b>	<b>Minori</b>	<b>Riaccertati</b>	<b>Da riportare</b>	<b>Residui provenienti dalla gestione di competenza</b>	<b>Totale residui di fine gestione</b>
<b>Ultimo anno del mandato 2020</b>							
TITOLO 1: Spese correnti	7.202.088,72	4.872.899,34	-642.191,19	0,00	1.686.998,19	5.742.174,87	7.429.173,06
TITOLO 2: Spese in conto capitale	1.258.749,56	333.491,45	-26.360,43	0,00	898.897,68	267.286,86	1.166.184,54
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	6.509,41	6.509,41	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	523.166,28	305.036,06	-15.906,51	0,00	202.223,71	386.341,13	588.564,84
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>8.990.513,97</b>	<b>5.517.936,26</b>	<b>-684.458,13</b>	<b>0,00</b>	<b>2.788.119,58</b>	<b>6.395.802,86</b>	<b>9.183.922,44</b>

<b>RESIDUI PASSIVI</b>	<b>Iniziali</b>	<b>Pagati</b>	<b>Minori</b>	<b>Riaccertati</b>	<b>Da riportare</b>	<b>Residui provenienti dalla gestione di competenza</b>	<b>Totale residui di fine gestione</b>
<b>Rendiconto 2020 (approvato in data 29/09/2021)</b>							
TITOLO 1: Spese correnti	7.202.088,72	4.872.899,34	-642.191,19	0,00	1.686.998,19	5.742.174,87	7.429.173,06
TITOLO 2: Spese in conto capitale	1.258.749,56	333.491,45	-26.360,43	0,00	898.897,68	267.286,86	1.166.184,54
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	6.509,41	6.509,41	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Relazione di inizio mandato 2021

TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	523.166,28	305.036,06	-15.906,51	0,00	202.223,71	386.341,13	588.564,84
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>8.990.513,97</b>	<b>5.517.936,26</b>	<b>-684.458,13</b>	<b>0,00</b>	<b>2.788.119,58</b>	<b>6.395.802,86</b>	<b>9.183.922,44</b>

<b>RESIDUI PASSIVI</b>	<b>Relazione Fine Mandato</b>	<b>2020 Rendiconto approvato</b>	<b>Scostamento Fine Mandato / Rendiconto</b>
TITOLO 1: Spese correnti	7.429.173,06	7.429.173,06	0,00%
TITOLO 2: Spese in conto capitale	1.166.184,54	1.166.184,54	0,00%
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	588.564,84	588.564,84	0,00%
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>9.183.922,44</b>	<b>9.183.922,44</b>	<b>0,00%</b>

## 12.2 Rapporto tra competenza e residui

Per completare il quadro informativo relativo alla velocità di realizzo delle entrate, con riferimento all'esercizio 2020, si evidenzia di seguito il rapporto in percentuale tra residui attivi di competenza dei Titoli 1 "Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa" e 3 "Entrate Extratributarie" ed il totale accertamenti di competenza. Tale percentuale misura quanta parte di entrate dei Titoli 1 e 3 iscritte in bilancio nel corso del 2020 risulta ancora da riscuotere al 31.12.2020.

<b>Rapporto tra competenza e residui</b>	<b>Relazione Fine Mandato</b>	<b>2020 Rendiconto approvato</b>	<b>Scostamento Fine Mandato / Rendiconto</b>
Percentuale tra Residui Attivi delle Entrate Tributarie ed Extratributarie e Totale Accertamenti Entrate Tributarie ed Extratributarie	1,20	1,20	0,00%

## 13 SPESA PER IL PERSONALE

### 13.1 Spesa per il personale

La spesa per il personale, per entità in termini quantitativi e per rilevanza in termini organizzativi e funzionali, rappresenta una variabile chiave nell'assetto patrimoniale e reddituale dell'ente, sulla quale si impone una particolare attenzione.

#### 13.1.1

**13.1.2 Spesa del personale pro-capite**

Spesa pro capite	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Spesa personale / Abitanti	215,07	214,12	215,40	215,40	0,00%

**13.1.3 Rapporto abitanti/dipendenti**

Rapporto abitanti/dipendenti	2018	2019	Relazione Fine Mandato	Rapporto al 30/11/2021	Scostamento Fine Mandato / 30/11/2021
Abitanti/Dipendenti	199,55	208,41	200,37	204,86	2,24%

**13.1.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile**

Nel periodo del mandato	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo del precedente mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI

**13.1.6 Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate**

Nel periodo del mandato	Stato
I limiti alle assunzioni sono stati rispettati da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni nel periodo considerato sulla base degli atti di indirizzo adottati dall'ente	SI

**15 ORGANISMI CONTROLLATI****15.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate**

Nel presente paragrafo ed in quello che segue sono riepilogate le azioni poste in essere nel precedente mandato.

Nel periodo del mandato	Stato
-------------------------	-------



In ottemperanza al disposto dell'art. 3, c. 5, del D.L. 90/2014, il Comune ha adottato apposito atto di indirizzo di contenimento dei costi del personale delle società partecipate	SI
In attuazione del co. 5 dell'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 il Comune ha fissato, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società controllate	SI

## 15.2 Misure di contenimento delle retribuzioni per le società

<b>Nel periodo del mandato</b>	<b>Stato</b>
Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive e degli oneri contrattuali per le società di cui al punto precedente	SI

## Indice

	Premessa	2
1	DATI GENERALI	2
1.1	Organi politici	2
1.2	Struttura organizzativa	3
1.3	Popolazione residente	5
2	SITUAZIONE FINANZIARIA	5
2.1	Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	5
2.1.1	Entrate	6
2.1.2	Spese	6
2.1.3	Partite di giro	7
2.2	Gli equilibri parziali di bilancio	7
2.3	Risultato di amministrazione	8
2.4	Risultato della gestione di competenza	9
3	GLI EQUILIBRI DI BILANCIO	9
3.1	Il rispetto del pareggio di bilancio	9
3.2	Equilibrio di bilancio	10
3.3	Equilibrio complessivo	10
3.4	Utilizzo avanzo di amministrazione	11
3.5	Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	11
4	INDEBITAMENTO	12
4.1	Indebitamento	12
4.1.1	Evoluzione indebitamento dell'ente	12
4.1.2	Rispetto del limite di indebitamento	12
4.2	Utilizzo strumenti di finanza derivata	12
4.2.1	Rilevazione flussi	13
5	SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE	13
5.1	Lo Stato Patrimoniale	13
5.2	Conto economico	14
6	ORGANISMI CONTROLLATI	15
6.1		15
6.2	Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente	15
7	DEBITI FUORI BILANCIO	16
7.1	Riconoscimento debiti fuori bilancio	16
7.2	Contenzioso in essere	16
8	RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO	16
8.1	Rilievi della Corte dei conti	16
8.2	Rilievi dell'organo di revisione	17
9	CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE	17
9.1	Condizione giuridica dell'ente	17
9.2	Condizione finanziaria dell'ente	18
9.3	Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL	18
10	PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO	18
10.1	Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL	18
11	CONCLUSIONI	19
12	RESIDUI	21
12.1	Gestione residui	21
12.2	Rapporto tra competenza e residui	23
13	SPESA PER IL PERSONALE	23
13.1	Spesa per il personale	23
13.1.1		23
13.1.2	Spesa del personale pro-capite	24
13.1.3	Rapporto abitanti/dipendenti	24
13.1.4	Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile	24
13.1.5		24
13.1.6	Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate	24
14		24

15	ORGANISMI CONTROLLATI	24
15.1	Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate	24
15.2	Misure di contenimento delle retribuzioni per le società	25