



COMUNE DI CARBONIA

Collegio dei Revisori

Parere n° 24/2022

L'anno 2022, il giorno 5 del mese di dicembre, si è riunito - in modalità audio-conferenza - il Collegio dei Revisori del Comune di Carbonia, per una verifica di competenza.

Partecipano alla riunione:

- Maria Laura Vacca – Presidente del Collegio
- Pietro Soru – Componente
- Maurizio Casti – Componente

In apertura di seduta, il Collegio, considerata la funzione ed il ruolo dell'Organo di Revisione Contabile in materia di programmazione del personale definito dalla normativa vigente, procede all'esame:

della proposta di Deliberazione della Giunta Comunale n.202 del 2 dicembre 2022 avente ad oggetto **“Aggiornamento Programmazione Triennale del Fabbisogno del Personale 2022-2024.”** ai sensi del D. Lgs n°165/2001, della Legge n.448/2001 e dal Testo Unico Enti Locali;

Il Collegio, premesso che:

- l'art. 89, comma 5 del D. Lgs. n.267/2000 stabilisce che i Comuni nel rispetto dei principi fissati dalla stessa Legge provvedono alla determinazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale;
- l'art. 6, comma 3, del D. Lgs n.165/2001 stabilisce che per la definizione delle dotazioni organiche si procede periodicamente e comunque a cadenza triennale;
- con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 maggio 2018 pubblicato nella G.U. n.173 del 27.7.2018 sono state predisposte le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche;

- con Delibera di Giunta Comunale n. 17/2022 del 1 marzo 2022, è stata approvata, nel rispetto dei vincoli normativi e di finanza pubblica, la programmazione triennale del fabbisogno per il triennio 2022- 2024, previa acquisizione del parere del Collegio dei Revisori n. 2 del 28.02.2022;
- che tale programmazione è stata elaborata sulla base del fabbisogno di personale manifestato dai Responsabili dei singoli servizi tenuto conto delle esigenze connesse alla gestione delle attività ordinariamente facenti capo all'ente locale;
- con il Nest Generation EU (o Recovery Fund) l'Unione Europea ha avviato un programma di investimenti e riforme per accelerare la transizione ecologica e digitale per migliorare la formazione delle lavoratrici e dei lavoratori, per conseguire una maggiore equità di genere, territoriale, e generazionale, articolando gli obiettivi in sette distinti programmi;
- nello specifico, con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito solo PNRR), l'Unione ha tracciato gli obiettivi, le riforme e gli investimenti che l'Italia intende realizzare grazie all'utilizzo dei fondi europei di Next Generation EU;
- il PNRR è stato pensato dall'Unione Europea come un contratto di performance, articolato su Milestone e Target che descrivono l'avanzamento e i risultati delle riforme da attuare;
- il sistema delle Autonomie locali concorre alla realizzazione del PNRR anche attraverso la diretta titolarità di specifiche progettualità e la loro concreta realizzazione, assumendo in tal caso la responsabilità diretta della gestione dei singoli progetti, sulla base degli specifici criteri e modalità stabiliti nei provvedimenti di assegnazione delle risorse adottati dalle Amministrazioni centrali titolari degli interventi;
- in particolare, gli enti territoriali accedono ai finanziamenti partecipando ai Bandi/Avvisi emanati dai Ministeri competenti per la selezione dei progetti, ovvero ai provvedimenti di riparto fondi ove previsto; ricevono, di norma, direttamente dal MEF le risorse occorrenti per realizzare i progetti, mediante versamenti nei conti di tesoreria; sono tenuti alla realizzazione degli interventi nel rispetto delle norme vigenti e delle regole specifiche stabilite per il PNRR; sono tenuti, altresì, al rispetto degli obblighi di monitoraggio, rendicontazione e controllo e concorrono al conseguimento di traguardi e obiettivi associati al +progetto;

- le amministrazioni titolari dei finanziamenti, denominate “soggetti attuatori” sono tenute a garantire, per tutta la durata dell’intervento, un’adeguata capacità amministrativa e tecnica atta ad assicurare la piena attuazione del progetto e l’avvio tempestivo delle attività nel rispetto dei milestone e dei target del PNRR;
- il Comune di Carbonia è già assegnatario di numerosi finanziamenti per la realizzazione di progetti nell’ambito delle sei missioni del PNRR e, in particolare, nella missione M1 digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo; Missione 4, istruzione e ricerca, M5 inclusione e coesione del PNRR, Rigenerazione urbana, nell’ambito del quale il comune ha ottenuto cinque distinti finanziamenti per un importo complessivo pari a € 13.050.000,00;
- per la realizzazione di questi progetti, nel rispetto dei tempi imposti dai Ministeri titolari dei finanziamenti, è necessario potenziare l'organico dell'Ente, prevedendo, nei limiti delle risorse disponibili, l'assunzione di due risorse umane a tempo indeterminato, a supporto degli uffici, per far fronte, in via prioritaria, alle attività connesse alla realizzazione del PNRR;
- il Piano 2022-2024 prevedeva, nel 2022, l’assunzione, con decorrenza 1.12.2022, di un istruttore direttivo amministrativo di vigilanza, cat. D tale assunzione non è stata ancora perfezionata; alla luce delle esigenze di carattere straordinario emerse per l’attuazione del PNRR si rende necessario modificare la programmazione prevedendo l’assunzione, in sua vece, di un istruttore direttivo amministrativo di cat. D da destinare al settore II, per potenziare la struttura esistente adeguandola agli obiettivi imposti dal PNRR e per supportare l’unità di progetto, con invarianza dei costi connessi alla spesa di personale, dal momento che tale modifica non comporta per l’ente una spesa ulteriore rispetto a quella prevista in bilancio, dal momento che la figura che si intende assumere appartiene alla medesima categoria di inquadramento di quella originariamente programmata;
- che dal 31.12.2022 un istruttore amministrativo contabile di cat. C, attualmente in servizio presso il II settore, cesserà il proprio rapporto di lavoro con l’Ente per pensionamento anticipato e che, pertanto, si rende necessario provvedere alla sua sostituzione, destinando la nuova assunzione al Settore II per potenziare la struttura esistente adeguandola agli obiettivi imposti dal PNRR e per supportare l’unità di progetto, senza che questo comporti maggiori oneri essendo il relativo costo previsto nel bilancio approvato con D.C.C. n. 20/2022.

Considerata la necessità per l'ente di aggiornare la programmazione prevedendo le seguenti assunzioni a tempo indeterminato da destinare a potenziare la struttura esistente adeguandola agli obiettivi imposti dal PNRR e per supportare l'unità di progetto:

	Profilo professionale e settore di assegnazione	Decorrenza	Regime orario	Modalità assunzione
1	Istruttore direttivo Amministrativo cat. D	10.12.2022	Tempo pieno e indeterminato	Scorrimento graduatoria vigente
1	Istruttore amministrativo	10.12.2022	Tempo pieno e indeterminato	Scorrimento graduatoria vigente

Considerato inoltre che il Comune di Carbonia, a seguito delle verifiche effettuate in ordine ai presupposti di legge di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, nonché al D.M. 17 marzo 2020 e alla specifica circolare ministeriale redatta per fornire indicazioni alle amministrazioni, ha registrato:

- un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità pari al 15,54%;
- il parametro del citato D.M. attesta che il Comune è virtuoso in quanto al di sotto del 27% della Tabella n. 1;
- verificato che per il triennio 2022-2024 la spesa di personale, in valore assoluto, al netto delle componenti escluse ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge 296/2006 viene quantificata come segue: 2022 euro 5.477.100,27 – 2023 euro 5.559.401,76 – 2024 euro 5.596.967,03;

Preso atto:

- che l'Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie, di cui all'art. 242 del D. Lgs n.267/2000;
- che il Comune ha conseguito gli obiettivi richiesti dall'articolo 1, comma 557, comma 557 bis, comma 557 quater, della legge n.296/2006;
- che l'Ente è in regola con l'assolvimento dell'obbligo di assunzione di lavoratori disabili o appartenenti alle categorie protette, secondo quanto stabilito dalla legge 12/03/1999 n. 68 articoli 3 e 18;
- che ha approvato, con deliberazione n. 54 del 30 marzo 2022 il Piano delle azioni positive;
- che ha approvato, con propria deliberazione n. 65 del 6 aprile 2022 il PEG finanziario;

- che ha approvato, con deliberazione della G.C. n. 100 del 31 maggio 2022 il piano esecutivo di gestione 2022 e il piano delle performance;
- Atteso che questo Organo è chiamato, ai sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Preso atto che,

- ai sensi della richiamata legislazione, i comuni possono procedere ad assunzione di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;
- che le assunzioni programmate col presente aggiornamento non comportano maggiori oneri sul bilancio perché il costo delle due risorse, istruttore direttivo amministrativo cat. D e istruttore amministrativo cat. C, è previsto nel bilancio 2022-2024 approvato con D.C.C. n. 20/2020;
- rispetto del principio di contenimento della spesa, imposto dalla normativa vigente;

visti

- gli atti d'ufficio in base ai quali è stata predisposta la proposta di delibera;
- gli schemi di calcolo elaborati ed allegati alla deliberazione;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente del Servizio Personale, ai sensi dell'articolo 147, comma 1, del D. Lgs 18.08.2000 n. 267/2000;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, espresso dal Dirigente del Servizio economico finanziario, ai sensi dell'articolo 147/bis, comma 1, del D. Lgs 18.08.2000 n. 267/2000;

Il Collegio, alla luce delle considerazioni che precedono, ritiene che quanto disposto nella proposta di G.C. n. 189 del 21 novembre 2022 e all'allegato prospetto, sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati.

Il Collegio raccomanda, altresì, che nel corso dell'attuazione del piano occupazionale, venga effettuata una costante opera di monitoraggio e

vengano adottati, ove dovuti, i correttivi eventualmente indotti da modifiche normative in materia con particolare riguardo alle previsioni di cui al Decreto Ministeriale **del 24.03. 2020**.

Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Maria Laura Vacca

Rag. Pietro Soru

Dott. Maurizio Casti