



# CITTA' DI CARBONIA

Provincia del Sud Sardegna

SETTORE 4  
UFFICIO APPALTI  
N. Reg. Settore: 171

## **DETERMINAZIONE** NUMERO 437 DEL 24-04-2024

**OGGETTO:** PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO, AI SENSI DEGLI ARTT. 76 E 167 DEL D.LGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CENTRO DIURNO DISABILI ADULTI PER LA DURATA DI QUATTRO ANNI, EVENTUALMENTE RINNOVABILE PER ULTE-RIORI DUE ANNI. APPROVAZIONE LETTERA DI INVITO

### **IL DIRIGENTE DEL SETTORE IV**

#### PREMESSO

- che con D.G.C. n. 214/2023 è stato approvato il progetto per l'affidamento del servizio di gestione di un centro diurno socio educativo in favore di disabili adulti in età compresa tra i 18 e 65 anni, per la durata di quattro anni, eventualmente rinnovabile per altri due;
- che i locali destinati alla realizzazione del progetto sono individuati presso la struttura, di proprietà comunale, sita nella via Costituente, corpo centrale e ala destra siti al secondo piano dello stabile, secondo la planimetria che sarà allegata agli atti di gara;
- che ai sensi dell'art. 18 del Regolamento di attuazione dell'art. 43 della legge regionale 23 dicembre 2005, n. 23 sull'Organizzazione e il funzionamento delle strutture sociali, approvato con decreto del presidente del Consiglio regionale n. 4/2008, i centri sociali educativi diurni sono "*strutture, o moduli strutturali, destinati a specifici gruppi di persone, minori, anziani, persone con disabilità o disturbo mentale, con esiti stabilizzati, con funzioni di accoglienza, sostegno alla domiciliarità, promozione della vita di relazione, sviluppo di competenze personali e sociali*";
- che con determinazione n. 1132/2023 è stata indetta una manifestazione di interesse aperta a tutti per l'affidamento del servizio in oggetto;
- che all'esito della manifestazione di interesse sono pervenute quattro istanze da parte di operatori economici interessati alla gestione del servizio;
- che all'esito dell'esame delle manifestazioni di interesse, con determinazione del Dirigente del IV settore n. 30 del 06.02.2024 si è provveduto ad ammettere, alla successiva fase di gara, tutti gli operatori economici manifestanti interesse, perché in possesso dei requisiti indicati nell'avviso stesso;
  - che con Determinazione Dirigente Settore IV n. 36 del 08/02/2024, per le motivazioni ivi indicate e nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 187 del D.Lgs. 36/2023, è stata assunta determinazione a contrarre per l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi degli artt. 76 e 176 del D.lgs. 36/2023, con invito rivolto a tutti gli operatori iscritti sulla piattaforma telematica del Sardegna CAT nella categoria merceologica AL 96 servizi Sociali, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 128, comma 7 del decreto citato, per l'affidamento, in concessione, del servizio di gestione del centro diurno disabili adulti, per la durata di anni 4 eventualmente rinnovabile per ulteriori 2 anni;
  - che con Determinazione n. 97 del 08/03/2024 è stata approvata la Lettera di invito predisposta sulla

base delle prescrizioni contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto e nella Determinazione Dirigente settore IV n. 36 del 08/02/2023;

- che la RDO di cui alla Determinazione Dirigente Settore IV n. 36 del 08/02/2024, identificata sul Sardegna Cat con rfq\_431163, prevedeva come termine ultimo per la presentazione delle offerte le ore 12 del 11/04/2024 e fissava la prima seduta di gara alle ore 09:30 del giorno 12/04/2024;
- che entro il termine suddetto non è pervenuta alcuna offerta;
- che, per l'effetto, con determinazione Dirigente IV settore n. 136 del 12/04/2024 la procedura è stata dichiarata deserta;

#### CONSIDERATO

- che il centro diurno per disabili adulti offre un servizio a vantaggio non soltanto della comunità residente nel comune di Carbonia ma anche della comunità residente nell'intero distretto socio sanitario del Sulcis, garantendo l'erogazione di un servizio di assistenza diurna e accompagnamento educativo a persone diversamente abili e alle loro famiglie, contribuendo alla migliore distribuzione dei carichi di cura, il più delle volte interamente gravanti sul nucleo familiare;
- il servizio costituisce punto di riferimento per tutti i comuni del distretto socio sanitario del Sulcis Iglesiente, non essendo attivi nel territorio altri centri diurni a carattere educativo, riabilitativo assistenziale, rivolti a disabili adulti in età compresa tra i 18 e i 65 anni, con finalità educative, riabilitative, e di socializzazione;
- che si registra sul territorio una elevatissima incidenza di persone affette da disabilità – nel solo territorio di Carbonia, oltre seicento nuclei familiari manifestano il bisogno di prestazioni di carattere assistenziale finalizzate all'educazione dell'autonomia residua e alla socializzazione dei familiari affetti da patologie invalidanti, in parte garantite attraverso l'erogazione di contributi finanziati con la legge 21 maggio 1998 n. 162;

#### RITENUTO

- che la sola erogazione di contributi di sostegno al reddito non siano da soli sufficienti a dare una risposta efficace al disagio delle famiglie su cui grava il carico di cura, dovendosi prevedere, accanto a tali erogazioni, una rete di servizi di prossimità alle persone e alle comunità territoriali in grado di rispondere anche ad un bisogno diverso da quello di carattere prettamente economico, consistente nell'alleggerimento del carico di cura;
- che è interesse di questa amministrazione garantire il rafforzamento della rete territoriale dei servizi alla persona assicurando la continuità del servizio erogato con il centro diurno;

DATO ATTO che pertanto con Determinazione Dirigente IV Settore n. 170 del 24/04/2024, per le motivazioni ivi indicate e nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 187 del D.Lgs. 36/2023, è stata assunta determinazione a contrarre per l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi degli artt. 76 e 176 del D.lgs. 36/2023, con invito rivolto ad almeno dieci operatori economici iscritti sulla piattaforma telematica del Sardegna CAT, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 128, comma 7 del decreto citato, per l'affidamento, in concessione, del servizio di gestione del centro diurno disabili adulti, per la durata di anni 4 eventualmente rinnovabile per ulteriori 2 anni;

RICHIAMATO quanto espresso nella determinazione a contrarre Dirigente IV settore n. 36 del 08/02/2024, nello specifico:

- che il servizio verrà affidato in concessione, ai sensi degli artt. 167 e ss. del D. lgs. 36/2023, dal momento che costituisce la modalità di gestione dei servizi alla persona maggiormente capace di rispondere alle esigenze di continuità, accessibilità, disponibilità, completezza dei servizi, nonché di sussidiarietà nell'erogazione dei medesimi;
- la compartecipazione del privato nella gestione dei servizi essenziali di rilevanza sociale, in concessione, favorisce lo sviluppo di servizi efficienti e rispondenti al fabbisogno manifestato dal territorio consentendo al primo di gestire autonomamente un servizio economicamente rilevante con assunzione del rischio di domanda;
- che ai sensi dell'art. 179 del medesimo codice, la Stazione appaltante stima il valore della concessione, dovendo intendersi per esso, il *“fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell'IVA, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori o servizi”*; (...) 3. *il valore stimato delle concessioni è calcolato secondo un metodo oggettivo specificato nei documenti di gara di concessione*;
- che ai sensi delle Linee Guida approvate con Deliberazione della Giunta Regionale n. 38/14 del 28.07.2018 recanti “requisiti specifici per le strutture sociali di cui all'art. 4, comma 1, lett. a), b), d) ed e) del decreto del Presidente della Regione n. 8/2004 la presenza contemporanea all'interno del centro diurno non può superare il numero di 20 utenti;

#### RITENUTO

- che nella stima del valore presunto della concessione debba tenersi conto delle prescrizioni impartite dalle linee guida citate e del costo medio di un servizio analogo, a persona, pari a € 500,00 euro mensili;
- che alla luce di quanto sopra, si stima, per l'intera durata del servizio, un valore pari a € 720.000,00 oltre IVA se dovuta;

DATO ATTO che tale importo si pone al di sotto della soglia di rilevanza europea così come individuata dall'art. 14 del Codice;

RICHIAMATO l'art. 187 del Codice, rubricato "*contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea*" ai sensi del quale "per i contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'art. 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente "*può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base delle indagini di mercato, o tramite elenchi di operatori economici*";

#### RICHIAMATO

- l'art. 49, comma 2, ai sensi del quale "*in applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi*"
- l'art. 128, comma 3 il quale, con specifico riferimento ai servizi alla persona, precisa che "*l'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità, e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti*";

#### RITENUTO

- che il contenuto dell'art. 128, comma 3, recante i principi e gli obiettivi che ogni Stazione Appaltante deve perseguire nell'affidamento dei servizi alla persona, siano essi servizi sanitari, sociali e servizi connessi, possa essere meglio compreso alla luce di quanto disposto dal precedente comma 1, ai sensi del quale "*salvo quanto previsto dall'art. 127, per l'affidamento dei servizi alla persona si applicano le disposizioni che seguono*" (con ciò intendendosi quelle di cui all'art. 128);
- che tale clausola possa comportare una deroga, purché compatibile con il principio di parità di trattamento degli operatori economici e libera concorrenza nel mercato, al principio di rotazione di cui all'art. 49, comma 2;

CONSIDERATO altresì, che ai sensi dell'art. 128 comma 8, del medesimo Codice, "*per l'affidamento e l'esecuzione dei servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 14 comma 1, lett. d), si applicano i principi e i criteri di cui al comma 3, del presente articolo*";

VISTA la relazione del Consiglio di Stato sul nuovo codice dei contratti Pubblici, del 7 dicembre 2022, dalla quale si evince che nella stesura del codice si è scelto di non richiamare, in prospettiva liberalizzante, la disciplina generale degli appalti sottosoglia, ma di imporre, attraverso il richiamo di cui al comma 3 (dell'art. 128), esclusivamente il rispetto dei principi di qualità, continuità, accessibilità, disponibilità e completezza, e gli obblighi di tenere conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati, e di promuovere il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti. Si è inteso con ciò recepire le diffuse istanze degli operatori del settore, con particolare riferimento alla obiettiva criticità nell'attuazione, nei settori in questione, del principio di rotazione;

DATO ATTO CHE il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nella sottoscritta Dirigente del Settore IV del Comune di Carbonia;

#### PRECISATO che:

- il valore della concessione per l'intera durata del servizio, compresa l'opzione di rinnovo, è pari a € 720.000,00 oltre Iva se dovuta;
  - per la natura del servizio non è prevista la suddivisione in lotti;
  - che è previsto un canone per l'uso degli spazi, soggetto a rialzo, pari a € 6.000,00 annui;
  - i termini per la presentazione delle offerte, tenuto conto della complessità del servizio, sono fissati in 30 giorni decorrenti dall'invio della lettera di invito, sulla piattaforma Sardegna CAT;
  - il contratto verrà firmato con scambio di lettere commerciali ai sensi dell'art. 18 del d.lgs. 36/2023 con spese ad esclusivo carico dell'aggiudicatario;
  - non sono stati rilevati rischi da interferenza di cui all'art. 26, terzo comma, del d.lgs. n. 81/2008, per cui non è stato predisposto il D.U.V.R.I. e, conseguentemente, l'importo per gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, riferiti a rischi interferenziali, è pari ad euro 0,00 (zero);

VISTA la lettera di invito predisposta sulla base delle prescrizioni contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto approvato con Determinazione Dirigente settore IV n. 170 del 24/04/2024 e nella Determinazione citata e ritenuto di approvarla;

CONSIDERATO CHE il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i.;

VISTI:

- il D.Lgs n. 36 del 2023;
- il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- lo Statuto del Comune
- il regolamento di contabilità armonizzato;
- il vigente Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza;
- il bilancio di previsione in corso;
- il Piano esecutivo di gestione in corso;

### **D E T E R M I N A**

**Per le motivazioni esplicitate in premessa che vanno a costituire parte integrante e sostanziale del sottostante dispositivo:**

Di approvare la lettera di invito predisposta sulla base delle prescrizioni contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto approvato con Determinazione Dirigente settore IV n. 170 del 24/04/2024 e nella Determinazione citata, relativa alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi degli artt. 76 e 176 del D.lgs. 36/2023, con invito rivolto ad almeno dieci operatori iscritti sulla piattaforma telematica del Sardegna CAT, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 128, comma 7 del decreto citato, per l'affidamento, in concessione, del servizio di gestione del centro diurno disabili adulti, per la durata di anni 4 eventualmente rinnovabile per ulteriori 2 anni;

Di dare atto che la lettera di invito approvata con la presente determinazione non viene alla stessa allegata al fine di tutelare il principio di concorrenza e le regole in materia di pubblicità dei contratti pubblici;

Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nella sottoscritta Dirigente del Settore IV del Comune di Carbonia;

Di dare altresì atto che:

- il valore della concessione per l'intera durata del servizio, compresa l'opzione di rinnovo, è pari a € 720.000,00 oltre Iva se dovuta;
  - per la natura del servizio non è prevista la suddivisione in lotti;
  - che è previsto un canone per l'uso degli spazi, soggetto a rialzo, pari a € 6.000,00 annui;
  - i termini per la presentazione delle offerte, tenuto conto della complessità del servizio, sono fissati in 30 giorni decorrenti dall'invio della lettera di invito, sulla piattaforma Sardegna CAT, area merceologica AL96- servizi sociali;
  - il contratto verrà firmato con scambio di lettere commerciali ai sensi dell'art. 18 del d.lgs. 36/2023 con spese ad esclusivo carico dell'aggiudicatario;
  - non sono stati rilevati rischi da interferenza di cui all'art. 26, terzo comma, del d.lgs. n. 81/2008, per cui non è stato predisposto il D.U.V.R.I. e, conseguentemente, l'importo per gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, riferiti a rischi interferenziali, è pari ad euro 0,00 (zero);

Di dare atto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 bis della legge 241/1990, dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dall'art. 5 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Carbonia, che è stato accertato che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto Dirigente e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all'istruttoria dell'atto;

Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente;

Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico

finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto, non necessita del visto di regolarità contabile e dell'attestazione della copertura finanziaria della spesa da parte del Dirigente del Settore 3;  
Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i..

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 4  
MARIA ELISABETTA DI FRANCO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 s.m.i. e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.