



COMUNE DI CARBONIA  
PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

**COLLEGIO DEI REVISORI**

**Parere n° 16**

L'anno duemila ventiquattro il giorno 31 del mese di maggio, si è riunito in video conferenza il Collegio dei Revisori del Comune di Carbonia nelle persone di:

Maria Laura Vacca – Presidente

Pietro Soru – Componente

Franco Pinna - Componente

A seguito della richiesta di parere pervenuta a mezzo email in data 29 maggio 2024, dopo la richiesta dati/informazioni fino alla data odierna, esprime il proprio parere in merito alla “Contrattazione Collettiva Integrativa – Criteri e modalità di attribuzione degli incentivi alle funzioni tecniche previsti dall’art. 45 del D. Lgs. 36/2023” - documentazione trasmessa dal Dirigente IV Settore – Ufficio personale Dott.ssa Maria Elisabetta Di Franco, che comprende: 1) ipotesi siglata in data 02/04/2024- 2) Disciplina sulla ripartizione degli incentivi tecnici- 3) relazione illustrativa.

**Premesso**

- Che l’art. 40 D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 prevede che le pubbliche amministrazioni che attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa devono rispettare i vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione;
- Che l’art. 40-bis, D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 prevede che il Collegio dei revisori effettui il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall’applicazione delle norme di legge con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili;
- Che in applicazione dell’art. 8, c. 1 del CCNL Funzioni locali 16 novembre 2022, la destinazione delle risorse decentrate è determinata in sede di contrattazione decentrata integrativa con cadenza annuale;



COMUNE DI CARBONIA

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

- Che in questa fase l'Organo di Revisione si attiene alla valutazione delle nuove disposizioni previste dall'Art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 in fase di pre-intesa;
- Che il parere dell'Organo di Revisione non attiene, quindi, alla verifica della compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio in quanto gli stessi sono a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture;

#### **Richiamata la normativa**

- Il nuovo codice degli appalti "D. Lgs 36/2023 è entrato in vigore dal 01/07/2023. E' stabilito un periodo transitorio (art. 225, comma 8 del D. Lgs 36/2023), fino al 31 dicembre 2023, con la vigenza di alcune disposizioni del D. Lgs. n. 50/2016, del Decreto semplificazioni n. 76/2020 e, specie per i contratti PNRR, PNC, o dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea del Decreto semplificazioni e governance n. 77/2021, come confermato dalla circolare MIT del 12/07/2023 sulle norme da applicare agli appalti PNRR dopo il 1° luglio 2023, data di efficacia del nuovo codice degli appalti.
- L'efficacia del nuovo Codice dei contratti a partire dal 1° luglio 2023 segna l'avvio della nuova disciplina degli incentivi per le funzioni tecniche contenuta nell'art. 45 del D. Lgs 36/2023. Dalla data di efficacia del nuovo codice (1° luglio 2023) è stato abrogato il decreto legislativo 50 del 2016 (articolo 226, comma 1. Del D. Lgs 36/2023). Ciononostante, per il periodo transitorio, la disciplina continua ad essere applicata a tutti i procedimenti in corso alla data del 1° luglio 2023, (comma 2, dell'art. 226 del D.Lgs 36/2023). Quindi gli enti dovranno seguire un doppio binario: 1) la disciplina ex articolo 113 del D.lgs 50/2016, per tutte le procedure avviate entro il 30 giugno 2023 ai sensi del medesimo decreto 50/2016. Per questi incentivi gli enti continueranno ad applicare il regolamento già approvato, con le regole ivi contenute, fino a quando non saranno chiusi gli interventi oggetto di incentivazione; 2) la disciplina ex articolo 45 del D.Lgs. 36/2023, per tutte le procedure avviate a partire dal 1° luglio 2023.
- L'articolo 45 del D.Lgs36/2023 impone agli Enti l'adozione di un atto che disciplini gli incentivi funzioni tecniche secondo le nuove disposizioni, da approvare entro 30 giorni dall'entrata in vigore del Codice. Il nuovo Codice rimette all'auto-organizzazione



COMUNE DI CARBONIA

PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

amministrativa la scelta dell'atto di regolamentazione di tali incentivi. In ogni caso, in continuità rispetto al passato, appare opportuno adottare un regolamento sugli incentivi tecnici, funzionali alla distribuzione degli incentivi per la progettazione realizzata sotto la vigenza della nuova normativa. Con il D. Lgs 50/2016, si era data la possibilità di liquidare gli incentivi per attività svolte prima del nuovo regolamento, nel rispetto dei limiti e parametri che la norma del tempo imponeva, attribuendo allo stesso una sorta di effetto retroattivo (Corte dei Conti – Sezione Autonomie delibera 16/SEZAUT/2021, a condizione che: **a)** le somme relative agli incentivi alla progettazione siano state accantonate ed afferiscono a lavori banditi in vigenza della normativa del tempo; **b)** e la liquidazione avvenga solo dopo approvazione del regolamento;

- La RGS con parere prot. 225928 del 12/09/2023 ha chiarito che il trattamento degli incentivi per le funzioni tecniche disciplinati dall'art. 45 del nuovo Codice dei contratti non varia rispetto alle modalità già utilizzate dall'abrogato art. 113 del vecchio codice. Infatti, gli Enti anche per gli incentivi per funzioni tecniche del nuovo codice (D.Lgs. n. 36/2023), sebbene non soggette a contrattazione integrativa, dovranno essere ricompresi nel fondo delle risorse decentrate, in sede di costituzione annuale del fondo per le risorse decentrate del personale dipendente.
- Gli Enti, quindi, come previsto dal nuovo Codice, dovranno adottare un atto come un regolamento, per definire i criteri di determinazione e di erogazione degli incentivi.
- Si ritiene che tali somme, come già previsto dall'art. 113 c. 5-bis del D.Lgs. n. 50/2016, non vadano incluse nella spesa del personale. Il Comma 5 bis disponeva che “gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo previsto per i singoli lavori, servizi e forniture”. Al comma 1 dell'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023, si può infatti considerare una disposizione equivalente alla normativa previgente, poiché dispone che “gli oneri relativi alle attività tecniche ..... sono a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti”.

Vista:

- La documentazione acquisita agli atti dagli Uffici;



COMUNE DI CARBONIA  
PROVINCIA DEL SUD SARDEGNA

- La relazione illustrativa;
- Il verbale di contrattazione decentrata finalizzata all'individuazione delle modalità di attribuzione degli incentivi alle funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023;

**Per tutto quanto sopra**

esprime parere favorevole sulla pre-intesa finalizzata alla contrattazione collettiva integrativa funzionale alle modalità di attribuzione degli incentivi alle funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023.

Carbonia, 31 maggio 2024

**Il Collegio dei Revisori**