



CITTA' DI CARBONIA

Provincia del Sud Sardegna

SETTORE 4

UFFICIO CED

N. Reg. Settore: 159

DETERMINAZIONE

NUMERO 411 DEL 22-04-2024

OGGETTO: SERVIZIO DI PREDISPOSIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE "WHISTLEBLOWING" (SEGNALAZIONE DEGLI ILLECITI) – AFFIDAMENTO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SU MEPA CIG B1568403A9

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE

RICHIAMATE le disposizioni di cui al D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 (attuativo della Direttiva UE 2019/1937 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019) in materia di protezione delle persone che segnalano violazioni di disposizioni normative nazionali o dell'Unione europea che ledono l'interesse pubblico o l'integrità dell'amministrazione pubblica o dell'ente privato, di cui siano venute a conoscenza in un contesto lavorativo pubblico o privato;

RICHIAMATA altresì la Delibera ANAC n. 311 del 12 luglio 2023, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.172 del 25 luglio 2023 “Linee guida in materia di protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell’Unione e protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali. Procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne”;

VISTO il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 “Codice in materia di protezione dei dati personali, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE” e successive modifiche;

DATO ATTO che il D. Lgs. 10 marzo 2023, n. 24 fa esplicitamente riferimento:

- a) al modello di gestione relativo al ricevimento e alla gestione delle segnalazioni interne;
- b) alla valutazione di impatto sulla protezione dei dati (DPIA);

PRECISATO che la DPIA o valutazione di impatto è un processo previsto dall’articolo 35 del Regolamento UE/2016/679 (GDPR) che mira a descrivere un trattamento di dati per valutarne la necessità e la proporzionalità nonché i relativi rischi, allo scopo di approntare misure idonee ad affrontarli;

DATO ATTO che il Comune di Carbonia intende conformarsi alla suddetta normativa e porre in essere tutti gli adempimenti necessari per darvi attuazione;

RITENUTO di affidare il Servizio di predisposizione della documentazione “whistleblowing” (segnalazione degli illeciti) con particolare riguardo alla redazione del modello organizzativo e della DPIA, a ditta esterna specializzata, mancando tra il personale in servizio, adeguata professionalità in materia;

APPURATO che l'importo massimo dell'affidamento è stimato in € 4.900,00 oltre IVA;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 17 comma 1 del D. lgs. 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

APPURATO CHE:

- l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

EVIDENZIATO che l'acquisizione del servizio di cui sopra assume i caratteri di inderogabilità;

CONSIDERATO CHE la Ditta Innovation PA srl con sede legale in Cagliari, Via Grecale 11 C.F. 04044020925 è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe nella gestione del servizio oggetto di affidamento;

DATO ATTO che l'Operatore economico ha trasmesso in data 28.02.2024 un preventivo tramite pec (prot. 13395) per l'esecuzione del servizio, per un importo complessivo pari a € 4.900,00 che si ritiene congruo, in relazione alla specificità del servizio, derivante dalla peculiarità delle competenze necessarie all'espletamento del medesimo, in una materia settoriale quale quella della privacy e del trattamento dati;

CONSIDERATO che nel nuovo codice dei contratti, all'art. 25 è stato previsto, dal primo gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le goletecniche di cui all'articolo 26;

RITENUTO tuttavia che l'obbligo previsto dall'art. 25 non possa estendersi agli acquisti di importo inferiore a € 5.000,00, ai sensi dell'art. 48 del medesimo codice, che fa salve le disposizioni previste da specifiche disposizioni di legge finalizzate al contenimento della spesa pubblica;

RITENUTO pertanto che trovi ancora applicazione l'art. 1, comma 450 e ss. della legge 296/2006 -

legge finanziaria 2007-, ai sensi del quale l'obbligo di utilizzo delle piattaforme telematiche opera con riferimento agli acquisiti di importo superiore a € 5.000,00;
- che il preventivo possa legittimamente essere acquisito anche tramite posta elettronica certificata;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. 36/2023, il contratto si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 3, comma 5, della legge 13 Agosto 2010, n. 136, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, è stato richiesto il Codice Identificativo di Gara (CIG), così come attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione sulla relativa piattaforma telematica acquistirete: CIG B1568403A9;

PRECISATO quanto segue:

- Oggetto del contratto: Servizio di predisposizione della documentazione "whistleblowing" (segnalazione degli illeciti) con particolare riguardo alla redazione del modello organizzativo e della DPIA
- Importo dell'affidamento: Euro 4.900,00 oltre IVA di legge;
- Procedura di scelta del contraente: affidamento diretto tramite RDO Trattativa Diretta sul Portale acquistirete;
- Forma del Contratto: scambio di lettere commerciali, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;
- Termine per la conclusione delle attività oggetto dell'affidamento: 45 giorni dalla sottoscrizione della lettera di affidamento

RILEVATO che il Bilancio 2024-2026 è stato approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 15/02/2024 con deliberazione n.7;

RITENUTO di impegnare a favore della società Innovation PA srl con sede legale in Cagliari, Via Grecale 11 C.F 04044020925 la somma di Euro 5.978,00 IVA inclusa sul capitolo 17.3;

VISTO il Decreto Legislativo n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge n. 42/2009;

VISTI:

- la delibera della Giunta Comunale n.44 del 14/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la Nuova Macrostruttura e il Funzionigramma dell'Ente;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 6 del 15/02/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento unico di Programmazione 2024-2026;
- il Decreto del Sindaco n.19 del 02.11.2021, con il quale alla sottoscritta viene conferito l'incarico dirigenziale del Settore 4° "Appalti e Contratti - Legale e contenzioso – Personale – Ced -Servizi al cittadino Politiche della casa con l'attribuzione delle funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, nonché ogni altra competenza prevista in base a norma di Legge e di Regolamento;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 65 del 28/03/2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)

VISTI:

- il D.Lgs. 18 Agosto 2000 n° 267;
- il D.Lgs 36/2023;
- i vigenti Regolamento di contabilità ed il Bilancio in corso;
- lo Statuto del Comune;
- il regolamento di contabilità armonizzato;
- il vigente Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza

ATTESTATA la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'articolo 147-bis del Decreto Legislativo 267 del 2000;

DETERMINA

DI AFFIDARE, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023, all'Operatore Economico Innovation PA srl, con sede legale in Cagliari, Via Grecale 11 C.F 04044020925 - il servizio di predisposizione della documentazione "whistleblowing" (segnalazione degli illeciti) con particolare riguardo alla redazione del modello organizzativo e della DPIA;

DI IMPEGNARE a favore della società Innovation PA srl con sede legale in Cagliari, Via Grecale 11 C.F 04044020925 la somma di Euro 5.978,00 IVA inclusa sul capitolo 17.3;

DI PRECISARE quanto segue:

- Oggetto del contratto: Servizio di predisposizione della documentazione "whistleblowing" (segnalazione degli illeciti) con particolare riguardo alla redazione del modello organizzativo e della DPIA
- Importo dell'affidamento: Euro 4.900,00 oltre IVA di legge;
- Procedura di scelta del contraente: affidamento diretto tramite RDO Trattativa Diretta sul Portale acquistirete;
- Forma del Contratto: scambio di lettere commerciali, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D. Lgs. 36/2023;
- Termine per la conclusione delle attività oggetto dell'affidamento: 45 giorni dalla sottoscrizione della lettera di affidamento

DI DARE ATTO che, quanto alle prescrizioni e agli adempimenti di cui all'art. 3 della L. 13/8/10 n. 136, come modificato dall'art. 7 comma 1 del D.L n. 187 del 12.11.2010, in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, il Codice Identificativo di Gara (CIG) risulta essere il seguente: B1568403A9;

DI PREVEDERE che il contratto relativo all'affidamento in oggetto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

DI DARE ATTO che, ai sensi dell'articolo 15 del D. Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto è la dott.sa Maria Elisabetta Di Franco, Dirigente del Settore IV;

DI DARE ATTO, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 bis della legge 241/1990, dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dall'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Carbonia, che è stato accertato che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto Dirigente e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all'istruttoria dell'atto;

DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente del Settore;

DI DARE ATTO, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e, pertanto, necessita del visto di regolarità contabile e dell'attestazione della copertura finanziaria della spesa da parte del Dirigente del Settore 3;

DI DARE INFINE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 4
MARIA ELISABETTA DI FRANCO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 s.m.i. e rispettive norme collegate, il quale
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.