



# CITTÀ DI CARBONIA

Provincia Del Sud Sardegna

## DETERMINAZIONE

2 SERVIZIO N. 165 DEL 28-11-2019

**OGGETTO:** *SERVIZIO DI GESTIONE DEI CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO DENOMINATO LAVORAS – CANTIERE AMBITO 3.1 E) INTERVENTO II RIQUALIFICAZIONE DELLE AREE DI PERTINENZA DEL COMPLESSO SPORTIVO DI VIA BALILLA CUP G45D18000820002 CIG 8095119F83 AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETTERA B) D.LGS 50/2016 - IMPEGNO DI SPESA*

**2 SERVIZIO**

**UFFICIO LAVORI PUBBLICI**

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO II

**Premesso che:**

1. che con deliberazione della Giunta regionale n. 11/3 del 2/03/2018, è stata approvata la misura "Cantieri di nuova attivazione" nell'ambito del programma integrato Plurifondo per il lavoro denominato "LavoRAS", istituito con l'articolo 2 della legge regionale 11 gennaio 2018, n. 1 (Legge di stabilità 2018), per la finalità di incrementare e salvaguardare i livelli occupazionali attraverso incentivi, politiche di attivazione e conciliazione, azioni di tutela dei soggetti a rischio di esclusione sociale e altre misure di rafforzamento dell'occupabilità;
2. con deliberazione della Giunta regionale n. 8/1 del 20/02/2018 sono state ripartite le risorse ai comuni della Sardegna per l'attuazione della misura;
3. IN.SAR S.p.A., società in house della Regione Autonoma della Sardegna, è stata individuata quale soggetto gestore della misura Cantieri di nuova attivazione per conto della Regione con il compito di coordinamento operativo, di gestione delle risorse finanziarie e di assistenza tecnica ai Comuni;
4. l'Agenzia sarda per le politiche attive del lavoro (ASPAL) collabora con l'IN.SAR S.p.A. e con gli enti locali per lo svolgimento di tutte le attività preliminari alla contrattualizzazione e in particolare per tramite dei Centri per l'impiego (CPI) redigere gli elenchi da cui i soggetti attuatori attingeranno i lavoratori da avviare ai cantieri di lavoro; che i Comuni sono individuati quali soggetti attuatori della misura Cantieri di nuova occupazione;
5. l'IN.SAR S.p.A ha avviato la procedura di accesso ai finanziamenti con la pubblicazione di un Avviso di manifestazione di interesse rivolta agli Enti locali per la presentazione di progetti di cantiere sulla base delle risorse assegnate con DGR n.11/03 del 2 marzo 2018;
6. con Deliberazione di Giunta Regionale n° 15/22 del 27.03.2018 è stata approvata, in via definitiva, ai sensi della L.R. n. 1/2018, art. 2, la Misura "Politiche Attive del Lavoro" e il relativo Avviso Pubblico;
7. gli enti locali dovevano presentare i progetti di cantiere selezionati dal catalogo LavoRas, nel rispetto delle risorse pre assegnate;

8. con DGR n.8/01 in data 20/02/2018 ad oggetto "Programmazione Unitaria 2014/2020. Programma integrato Plurifondo per il lavoro "LavoRas". L.R. n. 1/2018, art. 2. Misura "Cantieri di nuova attivazione", sono state assegnate al Comune di Carbonia risorse per complessivi € 708.710,00;

9. la Regione Sardegna con deliberazione di G.R. n. 11/3 del 02/03/2018 prevedeva che qualora le risorse assegnate al Comune fossero state superiori alla soglia di € 220.000 euro stabilita dal Programma Lavoras, il Comune avrebbe dovuto individuare proposte in settori di intervento diversi con suddivisione in lotti diversi ai sensi dell'art. 51 del D.lgs 50/2016;

10. il Comune di Carbonia in data 06/08/2018 ha pertanto presentato nei limiti di importi fissati dall'allegato alla Delibera di G.R n. 11/3 del 02/03/2018, tra le altre, le seguenti tre proposte progettuali, da attuarsi a mezzo di Cooperative Sociali di tipo B, e denominate rispettivamente:

- Ambito 3.1 E) Intervento di Riqualficazione delle Aree d Pertinenza del Complesso Sportivo Di Via Balilla - *intervento I* - CUP G45D18000800002 dell'importo complessivo di € 201.733,00;
- Ambito 3.1 E) Intervento di Riqualficazione delle Aree d Pertinenza del Complesso Sportivo Di Via Balilla - *intervento II* CUP G45D18000820002 dell'importo complessivo di € 201.733,00;
- Ambito 1.2.A) Intervento di riduzione e prevenzione rischi incendi aree limitrofe strade comunali \_vie varie\_ realizzazione fasce parafuoco CUP G45D18000820002 dell'importo complessivo di € 220.000,00

11. le proposte presentate sono state approvate dall'IN.SAR S.P.A;

12. in data 26/11/2018 è stata pertanto sottoscritta tra il Comune di Carbonia, l'IN.SAR S.p.A e l'ASPAL la Convenzione disciplinante le modalità dell'erogazione e rendicontazione dei finanziamenti a favore dell'Ente beneficiario, nonché le procedure di assunzione dei lavoratori e di realizzazione dei progetti;

13. con deliberazione di GC n 127 del 08/07/2019 sono stati approvati gli interventi elaborati dall'ing. Alberto Siletto Dirigente tecnico del Comune di Carbonia, a valere sulla Programmazione Unitaria 2014/2020. Programma integrato Plurifondo per il lavoro "LavoRas". L.R. n. 1/2018, art. 2. Misura "Cantieri di nuova attivazione", tra cui l'intervento denominato "**Ambito 3.1 E) Intervento di Riqualficazione delle Aree d Pertinenza del Complesso Sportivo Di Via Balilla - intervento II CUP G45D18000820002 dell'importo complessivo di € 201.733,00**" e si è dato mandato al Dirigente del Servizio tecnico di porre in essere tutte le attività necessarie per l'avvio dei procedimenti;

14. l'intervento di cui sopra prevede l'assunzione a tempo determinato per un periodo di 8 mesi di complessive 13 unità lavorative per 20 ore settimanali;

15. la procedura di selezione degli operatori, ai sensi dell'art. 3 della Convenzione avviene ad opera dell'ASPAL per il tramite dei CPI – Centri per l'impiego;

16. la funzione di Responsabile del Procedimento *l'art. 31 del D.lgs 18 aprile 2016, n 50 in fase di programmazione e progettazione è stata svolta dall'Ing Alberto Siletto dirigente del Servizio Tecnico;*

17. con determinazione del Dirigente del II Servizio è stata nominata Responsabile del procedimento dell'appalto in oggetto per le fasi dell'affidamento e dell'esecuzione la dott.ssa Sandra Mei Responsabile Amministrativo dell'ufficio Lavori Pubblici;

18. il Comune di Carbonia ha presentato richiesta di avviamento a selezione per l'assunzione a tempo determinato dei lavoratori da impiegare nel cantiere di nuova attivazione ai sensi della LR n.1 /2018 Programma integrato plurifondo per il lavoro denominato "LavoRas";

19. Il Centro per l'impiego di Carbonia ha trasmesso le graduatorie definitive per qualifiche richieste dall'Ente attuatore Comune di Carbonia;

20. *Rispettivamente in data 06-07-08-20 e 21 novembre 2019 si sono svolte le prove di idoneità del personale da impiegare nei cantieri Lavoras;*

**Dato atto che** con determinazione del Dirigente del II Servizio n 136 del 17/10/2019 si è disposto:

1. a seguito di applicazione del nuovo CCNL di rideterminare il quadro economico del Cantiere denominato **Ambito 3.1 E) Intervento di Riqualficazione delle Aree di Pertinenza del Complesso Sportivo Di Via Balilla - INTERVENTO**

## II - CUP G45D18000820002;

2. di approvare il capitolato tecnico e lo schema di contratto contenenti l'oggetto dell'appalto e le norme generali e particolari per l'esecuzione del servizio;
3. di procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante affidamento ex art. 36 comma 2 lettera b) del Dlgs 50/2016 previa valutazione di cinque Cooperative Sociali di Tipo B, tramite RdO sul portale del Sardegna CAT e previa indagine di mercato tramite RDì (Richiesta di Informazioni) sempre sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna SARDEGNACAT, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, concorrenza, rotazione e trasparenza;
4. di approvare l'avviso di Rdi da pubblicarsi per 10 giorni sulla piattaforma Mercato Elettronico della Regione Sardegna SARDEGNACAT;
5. di disporre che suddetto avviso venisse altresì pubblicato, sul profilo del committente dell'Ente nella sezione [Amministrazione Trasparente](#)»[Altri contenuti](#)»[Dati Ulteriori](#)»Bandi, avvisi e documentazione delle procedure non rientranti nelle gare d'appalto sul sito della Regione Autonoma della Sardegna – Sezione alle imprese - Bandi e Gare d'appalto.
6. di assumere quale criterio di affidamento del contratto il criterio del minor prezzo da applicarsi sulla sola voce "spese generali per le cooperative di tipo b" del quadro economico;
7. di precisare che:
  - Il contratto avrà ad oggetto la gestione del cantiere comunale per l'occupazione di cui alla L.R. N. 1 DEL 11/01/2018 ART. 2 PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" – MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE e denominato: Riquilificazione delle Aree di Pertinenza del Complesso Sportivo Di Via Balilla – INTERVENTO II - mediante avviamento al lavoro di n 13 lavoratori selezionati dal Comune di Carbonia secondo i requisiti e le procedure previste per il Programma Lavoras di cui:
    - n. 3 lavoratori da inquadrarsi nella categoria C1 – operaio specializzato, di cui uno Geometra Capocantiere;
    - n. 10 lavoratori da inquadrarsi nella categoria B1 – operaio qualificato
    - ai lavoratori dovrà essere applicato il CNL delle cooperative sociali e dovranno essere assunti con contratto part-time per 20 ore settimanali e per un periodo di 8 mesi;
    - la durata del contratto dei lavoratori dovrà essere di 8 mesi decorrenti dall'effettivo avvio del servizio

### Appurato che:

1. l'avviso di indagine esplorativa del mercato è stato pubblicato sulla Piattaforma del Sardegna Cat in data 17/10/2019 Rdì \_rif n 2436\_ ed è stato altresì regolarmente pubblicato, sul profilo del committente dell'Ente nella sezione [Amministrazione Trasparente](#)»[Altri contenuti](#)»[Dati Ulteriori](#)»Bandi, avvisi e documentazione delle procedure non rientranti nelle gare d'appalto sul sito della Regione Autonoma della Sardegna – Sezione alle imprese - Bandi e Gare d'appalto.
2. sono pervenute manifestazioni di interesse da parte di n. 14 operatori economici, come da verbale di sistema allegato alla presente;

**Dato atto che** a seguito di suddetta preliminare indagine esplorativa del mercato si è proceduto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera B) a consultare, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti, cinque delle cooperative che avevano manifestato interesse, mediante richiesta di preventivo di offerta mediante RDO codice rif 346046 generata sul sistema CAT Sardegna;

### Dato atto che:

1. il termine ultimo per la presentazione del preventivo era stabilito per il giorno 17/11/2019;
2. entro il termine di scadenza, risultano pervenuti preventivi da parte dei seguenti operatori economici: Cooperativa Sociale South West con sede in Portoscuso, "IRDE NOSTRU soc. coop. Soc. con sede in Nughedu Santa Vittoria (OR) Alba Chiara soc. coop. soc. con sede in Tempio Pausania (SS) e Multiservizi G.A.L, con sede in Capoterra;
3. l'importo stimato del contratto del servizio è *pari a complessivi € 163.054,77 di cui:*
  - € 148.713,07 per la manodopera (di cui € 2.600,00 per oneri per la sicurezza) – non soggetti a ribasso -

- o € 14.341,70 per spese di coordinamento e per attrezzature – materiali – mezzi, soggetti a ribasso.
4. dalla valutazione comparativa dei preventivi presentati che doveva avvenire sulla base del prezzo più basso ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del Dlgs 163/2016, quello presentato dalla Multiservizi G.A.L. pari ad un ribasso del 89,94% sulla sola voce "Spese Generali" è il più conveniente per l'amministrazione;

**Considerato che:**

5. l'offerta risulta per definizione congrua relativamente ai costi della manodopera in quanto i relativi costi sono sottratti al ribasso d'asta;
6. il Responsabile del Procedimento, tuttavia, visto il non trascurabile ribasso offerto sulla voce "spese Generali", in data 18/11/2019 sul sistema di messaggistica del Sardegna Cat ha inviato, alla cooperativa Multiservizi G.A.L., formale richiesta di chiarimenti al fine di valutare la convenienza e affidabilità del preventivo;
7. la Multiservizi G.A.L in data 21/11/2019 ha prodotto una relazione dettagliata a corredo del proprio preventivo;

**Visto** il verbale del Rup in data 26/11/2019;

**Dato atto che** della procedura di consultazione degli operatori è dato riscontro nel verbale creato dal sistema CAT Sardegna allegato alla presente determinazione;

**Ritenuto** pertanto sulla base di quanto sopra, risultando corrette le procedure adottate, affidare alla cooperativa sociale Multiservizi G.A.L con sede in Capoterra il servizio di gestione del cantiere comunale per l'occupazione di cui alla L.R. N. 1 DEL 11/01/2018 ART. 2 PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" – MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE e denominato: Riqualificazione delle Aree di Pertinenza del Complesso Sportivo Di Via Balilla – INTERVENTO II - mediante avviamento al lavoro di n 13 lavoratori selezionati dal Comune di Carbonia;

**Dato atto che** l'importo di affidamento è pari ad € 150.170,19 di cui € 148.713,07 per costi non soggetti a ribasso (manodopera e sicurezza) ed € 1.457,12 per spese generali (spese di coordinamento e forniture), oltre IVA di legge;

**Ritenuto** pertanto di impegnare in favore della cooperativa sociale Multiservizi G.A.L con sede in Capoterra per il servizio di gestione del cantiere comunale per l'occupazione di cui alla L.R. N. 1 DEL 11/01/2018 ART. 2 PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" – MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE e denominato: Riqualificazione delle Aree di Pertinenza del Complesso Sportivo Di Via Balilla – INTERVENTO II - mediante avviamento al lavoro di n 13 lavoratori selezionati dal Comune di Carbonia, la spesa di € 183.207,63 di cui € 33.037,44 per IVA sul capitolo 58.3 del Bilancio;

**Considerato che** il cantiere deve essere avviato entro il mese di dicembre 2019, che è prevista l'anticipazione del 20% sull'importo di contratto ai sensi dell'art. 35 comma 18 del Dlgs 50/2016, è opportuno di destinare la somma di € 36.641,53 all'annualità 2019 e la rimanente somma di € 146.566,10 all'annualità 2020;

**Visto** l'avviso sui risultati della procedura di affidamento e ritenuto approvarlo;

**Ritenuto** che suddetto avviso, unitamente alla presente determinazione debba essere pubblicato, ai sensi dell'art. 29 del Dlgs 50/2016 e del Dlgs 33/2013 sul sito istituzionale del Comune di Carbonia, alla sezione Albo pretorio e nella sezione Amministrazione trasparente e ai sensi della L.R. n 2 del 2007, art. 12 comma 9;

**Precisato che:**

- ai sensi dell'art. 32 comma 10 del Dlgs 50/2016 non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32 comma 9 del decreto medesimo;
- il contratto sarà stipulato a corpo mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Dlgs 50/2016 e sottoscritto in modalità elettronica, alle condizioni previste nello schema di contratto e nel Capitolato tecnico;
- prima della stipula del contratto si procederà alla verifica dei requisiti in capo all'affidatario;

**Dato atto che** è stata avviata la procedura di verifica dei requisiti e pertanto ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Dlgs 50/2016 l'affidamento diventa efficace dopo la chiusura della stessa;

**Dato atto che** occorre altresì impegnare a valere sul capitolo 58.3 la voce del quadro economico da destinare ad incentivi per funzioni tecniche, RUP, DEC e attività di supporto pari ad € 2.807,03

**Appurato che**

1. deve essere versata a favore dell'Autorità Nazionale anti Corruzione (ex-Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici)

la somma di € 225,00 quale contributo ex Legge n.266/2005;

2. con Deliberazione del 15 Febbraio del 2010, in vigore dal 1 Maggio 2010, l'AVCP ha stabilito le nuove modalità di riscossione del contributo dovuto dagli operatori economici e dalle Stazioni Appaltanti, in base alle quali è previsto che con cadenza quadrimestrale l'Autorità renderà disponibile un bollettino MAV (Pagamento Mediane Avviso) intestato alla Stazione appaltante per un importo pari alla somma dei contributi dovuti per ciascun Numero Gara" assegnato dal sistema SIMOG nel quadrimestre di riferimento;

3. occorre impegnare la somma di € 225,00 in favore dell'ANAC quale contributo ex Legge n.266/2005

4. all'esecuzione del versamento di cui sopra si provvederà a seguito dell'emissione da parte dell'ANAC del bollettino MAV (Pagamento Mediante Avviso);

**Appurato che** in relazione al provvedimento non si ravvisano allo stato situazioni di conflitto di interesse, anche potenziali, come disposto dall'art. 6- bis della 241/1990 e dall'art. 6 del D.P.R 62/2013;

Visto Il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs n. 267 del 2000, e in particolare gli artt. 107 che disciplina le Funzioni e responsabilità della dirigenza e 192;

Visto il D.Lgs n. 50 del 2016;

**Visto** il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 nelle parti ancora in vigore

#### DETERMINA

**Per le motivazioni tutte esplicitate in premessa che vanno a costituire parte integrante e sostanziale del sottostante dispositivo:**

- di affidare ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera b) del Dlgs 50/2016 il servizio di gestione del cantiere comunale per l'occupazione di cui alla L.R. N. 1 DEL 11/01/2018 ART. 2 PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" – MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE e denominato:Riqualificazione delle Aree di Pertinenza del Complesso Sportivo Di Via Balilla – INTERVENTO II - mediante avviamento al lavoro di n 13 lavoratori selezionati dal Comune di Carbonia, alla cooperativa sociale Multiservizi G.A.L con sede in Capoterra per un importo di € 150.170,19 di cui € 148.713,07 per costi non soggetti a ribasso (manodopera e sicurezza) ed € 1.457,12 per spese generali (spese di coordinamento e forniture), oltre IVA di legge;
- di allegare alla presente determinazione i verbali creati dal sistema CAT Sardegna attestanti le indagini di mercato e la procedura di consultazione degli operatori economici;
- di assumere in favore della Multiservizi G.A.L con sede in Capoterra il seguente impegno di spesa

<b>Eserc. Finanz.</b>	<b>2019</b>		
<b>Cap./Art.</b>	58.3	<b>Descrizione</b>	
<b>Miss./Progr.</b>	01.11	<b>CIG 8095119F83</b>	<b>CUP G45D18000820002</b>
<b>Creditore (tutte specifiche)</b>	le Multiservizi G.A.L con sede in Capoterra Via Cagliari 10 PIVA 03525710921		
<b>Causale</b>	il servizio di gestione del cantiere comunale per l'occupazione di cui alla L.R. N. 1 DEL 11/01/2018 ART. 2 PROGRAMMA INTEGRATO PLURIFONDO PER IL LAVORO "LAVORAS" – MISURA "CANTIERI DI NUOVA ATTIVAZIONE e denominato: Riqualificazione delle Aree di Pertinenza del Complesso Sportivo Di Via Balilla – INTERVENTO II - mediante avviamento		
<b>Modalità finan.</b>	L.R 1/2018 Fondi FSC		<b>Finanz. da FPV</b>
<b>Importo</b>	<b>€ 183.207,63</b>	<b>Imp./Pren. n.</b>	

4. risultati della procedura di affidamento e disporre che venga pubblicato, ai sensi dell'art. 29 del Dlgs 50/2016e del Dlgs 33/2013 sul sito istituzionale del Comune di Carbonia, alla sezione Albo pretorio e nella sezione Amministrazione trasparente e ai sensi della L.R. n 2 del 2007, art. 12 comma 9;

5. di precisare che:

- ai sensi dell'art. 32 comma 10 del Dlgs 50/2016 non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32 comma 9 del decreto medesimo;

- il contratto sarà stipulato a corpo mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 32 comma 14 del Dlgs 50/2016 e sottoscritto in modalità elettronica, alle condizioni previste nello schema di contratto e nel Capitolato tecnico;
- prima della stipula del contratto si procederà alla verifica dei requisiti in capo all'affidatario;

6. di dare atto che il presente affidamento diventa efficace ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Dlgs 50/2016 l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica dei requisiti;

7. di assumere i seguenti impegni di spesa

<b>Eserc. Finanz.</b>	2019		
<b>Cap./Art.</b>	58.3	<b>Descrizione</b>	
<b>Miss./Progr.</b>	01.11	<b>CIG</b>	CUP G45D18000820002
<b>Creditore (tutte le specifiche)</b>	Ufficio tecnico RUP – DEC e supporto al RUP		
<b>Causale</b>	RUP – DEC e supporto al RUP		
<b>Modalità finan.</b>	L.R 1/2018 Fondi FSC		Finanz. da FPV
2.807,03	€ 2.807,03	<b>Imp./Pren. n.</b>	

<b>Eserc. Finanz.</b>	2019		
<b>Cap./Art.</b>	58.3	<b>Descrizione</b>	
<b>Miss./Progr.</b>	01.11	<b>CIG</b>	CUP G45D18000820002
<b>Creditore (tutte le specifiche)</b>	ANAC		
<b>Causale</b>	contributo ex Legge n.266/2005		
<b>Modalità finan.</b>	L.R 1/2018 Fondi FSC		Finanz. da FPV
2.807,03	€ 225,00	<b>Imp./Pren. n.</b>	

8. di disporre che il presente atto, ai sensi dell'art. 29 del DLgs.50/2016 e del D.Lgs. 33/2013, verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione alla sezione Albo Pretorio online e nella Sezione Amministrazione Trasparente;

IL Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Sandra Mei

Il Dirigente del II Servizio

Ing Alberto Siletto

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**