

# CITTÀ DI CARBONIA

Provincia Del Sud Sardegna

---

## DETERMINAZIONE N. 495

SETTORE 2 N. 105 DEL 29-06-2020

**OGGETTO:** INTERVENTI IN FAVORE DEI LAVORATORI DELL'AREA INDUSTRIALE DI PORTOVESME IN ATTUAZIONE DELLA L.R. N. 9/2019, ART. 2 E DELLA D.G.R. 27/15 DEL 23 LUGLIO 2019. AVVIO CANTIERE - APPROVAZIONE AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE RIVOLTO AI LAVORATORI DELL'AREA INDUSTRIALE DI PORTOVESME GIÀ IMPEGNATI NELL'ATTIVITÀ DI CUI ALL'AZIONE 1 DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE N. 69/23 DEL 23 DICEMBRE 2016. DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 36 COMMA 2 LETTERA A) DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE PRATICHE DI ASSUNZIONE ED ATTIVITÀ CONNESSE, DEI LAVORATORI RICOMPRESI NEL PROGETTO DI POLITICHE DI FLEXICURITY CIG: Z252D64770

**SETTORE 2**

**UFFICIO LAVORI PUBBLICI**

**IL DIRIGENTE DEL II SETTORE**

**Premesso che** la Regione Sardegna:

1. con Legge Regionale n.9/2019 ha dettato la “Disciplina dei servizi e delle politiche per il lavoro”;
2. con deliberazione n. 69/23 del 23/12/2016, ha stanziato risorse finanziarie pari a 1,686 milioni di € per l'avvio di interventi di politica attiva per il lavoro volti alla riqualificazione e ricollocazione di cui all'azione 1 (“progetti comunali di utilità sociale”);
3. con Legge Regionale n 9/2019 all'art. 2 ha altresì stanziato a favore dei lavoratori dell'area industriale di Portovesme una quota pari a euro 500.000 delle risorse di cui all'articolo 6, comma 23, della Legge Regionale n. 48 del 2018, per l'attivazione di nuovi cantieri, della durata di sei mesi, indirizzati ai lavoratori già impegnati nell'attività di cui all'azione 1 della deliberazione della Giunta regionale n. 69/23 del 23 dicembre 2016.
4. con deliberazione di G.R. n. 27/15 del 23 luglio 2019 ha definito le modalità attuative degli interventi in favore dei lavoratori dell'area industriale di Portovesme ed ha individuato l'ASPAL quale soggetto gestore dell'attuazione dell'intervento previsto nella norma sopraccitata;
5. con nota prot. n 56825 in data 04/12/2019 l'ASPAL ha trasmesso al Comune di Carbonia l'Accordo per la realizzazione degli interventi in favore dei lavoratori dell'area industriale di Portovesme in attuazione della L.R 9/2019, art 2 e della D.G.R 27/15 del 23 luglio 2019;
6. in data 06/12/2019 è stato sottoscritto tra il Comune di Carbonia e l'ASPAL l'Accordo rep 436/2019, con il quale disciplinate i compiti dei soggetti firmatari in ordine alla realizzazione di interventi in favore dei lavoratori dell'area industriale di Portovesme già impegnati nell'attività di cui all'azione 1 di cui alla deliberazione della Giunta regionale n. 69/23 del 23 dicembre 2016;
7. l'art. 3 dell'Accordo prevede tra gli obblighi del Comune di Carbonia quello di predisporre in conformità dello schema di progetto allegato all'Accordo, la proposta progettuale relativa al cantiere da attivare ed inviarla all'ASPAL per la successiva approvazione;

8. il Comune di Carbonia in data 22/01/2020 con nota pec n 3004 del 22/01/2020 a firma del Sindaco trasmesso all'ASPAL per l'approvazione, la proposta progettuale che vede coinvolti sette lavoratori di area industriale di Portovesme già impegnati nell'attività di cui all'Azione 1;
9. con determinazione del Dirigente del servizio Politiche a favore di soggetti a rischio di esclusione n. 05/02/2020 è stata approvata la proposta progettuale del comune di Carbonia assegnandogli un finanziamento di € 72.450,00;
10. con deliberazione del Consiglio Comunale n 3 del 30/01/2020 è stato approvato il DUP 2020/2022;
11. deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 dell'11/03/2020, è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio 2020 – 2022 nel quale risultano iscritte in parte spesa al capitolo 58,4 ed in parte entrate al capitolo 65,4, le risorse pari ad € 72.450,00 stanziati dall'ASPAL per l'avvio del progetto in oggetto;
12. con deliberazione n 59 del 27/04/2020 la Giunta Comunale:
  - ha approvato, il progetto denominato "Interventi in favore dei lavoratori dell'area industriale di Portovesme" che prevede l'assunzione a tempo determinato e parziale di sette lavoratori per un periodo di sei mesi con l'obiettivo di coadiuvare il personale già in organico presso il cantiere comunale al fine di garantire il miglioramento dello standard qualitativo del patrimonio comunale individuato nel piano della protezione civile;
  - ha disposto di dare mandato al Dirigente del servizio Tecnico di porre in essere tutte le attività necessarie all'individuazione dei lavoratori destinatari dell'azione e all'avvio del progetto;
13. con determinazione del dirigente del II servizio n 64 del 30/04/2020 si è disposto di approvare la manifestazione di interesse pubblico di manifestazione di interesse, rivolto ai lavoratori dell'area industriale di Portovesme già impegnati nell'attività di cui all'azione 1 della deliberazione della Giunta regionale n. 69/23 del 23 dicembre 2018 finalizzato all'assunzione a tempo determinato e parziale, di 20 ore settimanali, di sette lavoratori per un periodo di sei mesi;

**Appurato che** con determinazione del Dirigente del II servizio n 98 del 19/06/2020 è stato approvato il verbale di valutazione delle domande dei lavori dal quale risulta che quattro dei lavoratori istanti risultano idonei ad essere assunti nel cantiere rientrante nel Progetto di Politiche di Flexicurity;

**Precisato che**, come da indirizzo espresso nella deliberazione di Giunta Comunale n 59 del 27/04/2020, i lavoratori devono essere assunti direttamente dall'Ente con applicazione del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) di categoria del settore privato corrispondente, secondo quanto prescritto dalla Legge Regionale n. 11/1988, art. 94

**Richiamata** la deliberazione della Corte dei Conti sezione controllo per la Sardegna n 31/2018/PAR, nella quale si chiarisce che gli interventi di carattere socio assistenziale, sostanzialmente rientranti nell'ambito di funzionamento della Regione seppure con il conferimento di risorse all'ente locale, di durata limitata non sono suscettibili di determinare un aumento della spesa del personale, oltre al fatto che trattasi di spese eterofinanziate con risorse aventi destinazione vincolata, sono escluse dai vincoli di cui al DL n 78/2010

**Considerato che** ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

**Ritenuto** di individuare come responsabile unico del procedimento la dott.ssa. Sandra Mei, dipendente in servizio presso il Comune di Carbonia, ufficio lavori pubblici, ed in possesso del livello e delle competenze idonei alla carica da svolgere;

**Considerato che** per procedere all'assunzione diretta, dovendo la stessa essere fatta con applicazione del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro (CCNL) di categoria del settore privato corrispondente, secondo quanto prescritto dalla Legge Regionale n. 11/1988, art. 94, occorre affidarsi ad un professionista esterno cui affidare il servizio di gestione delle pratiche di:

1. assunzione, cessazione, proroghe, gestioni anagrafiche, rapporti con gli Enti previdenziali ed assicurativi;
2. invio modello UNILAV per ciascun lavoratore;
3. di elaborazione e stampa mensile dei cedolini paga e loro trasmissione al comune, F24, Uniemme per ciascun lavoratore;
4. predisposizione dati riepilogativi per Lista Pos PA;
5. elaborazione modelli CU annuale;
6. elaborazione del modello 770

**Accertato che** l'importo stimato del servizio è inferiore ad € 5.000,00;

**Visto** l'art. 36 comma 2 lettera a) (così come sostituita dall'art. 1, comma 20, lettera h), della legge n. 55 del 28/2/2010, con il quale, secondo cui, le stazioni appaltanti per affidamenti di appalti di lavori forniture e servizi, di importo inferiore a 50.000 euro, procedono mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, e i lavori in amministrazione diretta;

**Visto** l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 13

legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, non sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

**Vista** la delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 112 del 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate alla delibera ANAC n. 636 del 18 aprile 2019, n. 32 convertito dalla legge 14 giugno 2019, n. 55 con delibera del Consiglio n. 636 del 14 giugno 2019, recante "Aggiornamento dei punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6, lettera j), delle Linee guida n. 4" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 183 del 6 agosto 2019, in vigore dal 21 agosto 2019;

**Richiamato** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, come modificato dal Dlgs 56/2017, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità a quanto stabilito nei regolamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto o a contrarre, o atto equivalente, se l'oggetto contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali richiesti.

**Richiamato** l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- 1.1. il fine che il contratto si intende perseguire;
- 1.2. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- 1.3. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti pubblici amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**Ritenuto** pertanto procedere per l'affidamento del servizio in oggetto mediante affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a);

**Precisato** che l'affidamento di servizi di importo inferiore a 40.000 euro deve comunque avvenire nel rispetto delle disposizioni del codice dei contratti pubblici e dei principi generali di trasparenza e di contenimento dell'efficacia dell'azione amministrativa con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, concorrenza e rotazione degli operatori;

**Considerato che:**

1. sulla base di quanto sopra a seguito di un'informale indagine di mercato è stato richiesto un preventivo di spesa al seguente operatore economico: Studio Anedda – Studio Associato di Dottori Commercialisti sede in Cagliari;
2. lo Studio Anedda – Studio Associato di Dottori Commercialisti, ha presentato, con nota pec prot. n. 100 in data 08/06/2020 un preventivo di spesa che risponde alle esigenze di questa Amministrazione, sia in termini di convenienza del prezzo, che in ragione delle condizioni di servizio, con particolare riferimento alle modalità e anche in base all'esperienza professionale documentata per attività analoghe, e pari ad un importo di **euro 300,00 (trecento/00) per lavoratore** e pari ad un costo complessivo di euro 1.200,00 (milleduecento/00) oltre contributo previdenziale, IVA e spese eventuali;

**Ritenuto** pertanto procedere all'affidamento diretto del servizio di gestione delle pratiche connesse all'assunzione dei lavoratori di cui all'oggetto e come sopra dettagliato allo Studio Anedda – Studio Associato di Dottori Commercialisti – con sede in Cagliari per l'importo complessivo di 1.200,00 (milleduecento/00) oltre contributo previdenziale e spese eventuali;

**Ritenuto** altresì che, in considerazione della caratterizzazione del servizio oltreché del modesto valore della spesa, sussistano i presupposti per disporre l'esenzione dalla garanzia definitiva ai sensi del art. 103, comma 11 del D.Lgs. 50/2016;

**Dato atto** del possesso dei requisiti di carattere generale, nonché dei requisiti minimi di idoneità professionale richiesti dalla dichiarazione resa dall'operatore economico;

**Precisato che** il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio e come previsto

linee Guida ANAC n.4 aggiornate al Decreto legislativo 19 aprile 2017, n.56, con delibera del Consiglio dell' n.206 del 1 marzo 2018, si procederà alla sottoscrizione sulla base della dichiarazione resa dal professionista in possesso dei requisiti di cui all'art.80 del D.Lgs.50/2016;

**Dato atto che** non sussiste secondo quanto previsto dall'art. 42 del d.lgs. 50/2016 e dall'art. 6 bis della legge situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale rispetto all'adozione del presente provvedimento;

**Dato altresì atto che** il presente atto, ai sensi dell'art.29 del DLgs.50/2016 e del DLgs.33/2013, dovrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione alla sezione Albo Pretorio online e nella Amministrazione Trasparente.

**VISTO** Il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs n. 267 del 2000, e in particolare artt. 107 che disciplina le Funzioni e responsabilità della dirigenza e 192;

### DETERMINA

**Per le motivazioni tutte esplicitate in premessa che vanno a costituire parte integrante e sostanziale sottostante dispositivo:**

1. di individuare come responsabile unico del procedimento la dott.ssa. Sandra Mei, dipendente in presso il Comune di Carbonia, ufficio lavori pubblici, ed in possesso del livello e delle competenze in compito da svolgere;
2. di affidare il *servizio di gestione delle pratiche di assunzione ed attività connesse, dei lavoratori ricompresi nel Progetto di Politiche di Flexicurity* allo Studio Anedda – Studio Associato di Dottori Commercialisti – c in Cagliari per l'importo complessivo di 1.200,00 (milleduecento/00) oltre contributo previdenziale, IVA eventuali;
3. di assumere in favore dello Studio Anedda – Studio Associato di Dottori Commercialisti – l'impegno di € 1.722,56 (di cui € 1.200,00 per il servizio, € 48,00 per contributo previdenziale C.N.P.A.D.C., € 27,56 IVA ed € 200,00 per eventuali spese):

<b>Esercizio finanz.</b>	2020					
<b>Cap./Art.</b>	58.4	<b>Descrizione</b>	ASPAL FINANZIAMENTO PER PROGETTO DI FLEXICURITY			
<b>Miss./Progr.</b>	01.11	<b>CIG</b>	Z252D64770		<b>CUP</b>	
<b>Creditore</b>	Studio Anedda – Studio Associato di Dottori Commercialisti – con sede in Via Fleming 22, 09126 Cagliari Cod. fisc. e P.IVA 02034720926 E-mail: ritamanca.it ; Pec: rita.manca283.commercialisti.it					
<b>Causale</b>	Servizio di gestione delle pratiche di assunzione ed attività connesse, dei lavoratori ricompresi nel Progetto di Politiche di Flexicurity					
<b>Modalità finanz.</b>	FONDI RAS PROGETTO DI FLEXICURITY				<b>Finanz. da FPV</b>	
<b>Importo</b>	€ 1.722,56	<b>Imp./Pren. n.</b>				

4. di precisare che:
  - il contratto ha ad oggetto il *servizio di gestione delle pratiche di assunzione ed attività connesse, dei lavoratori ricompresi nel Progetto di Politiche di Flexicurity* e verrà stipulato in corrispondenza secondo l'uso del commercio;
  - si procederà alla sottoscrizione del contratto sulla base della dichiarazione resa dal professionista in merito al possesso dei requisiti di cui all'art.80 del D.Lgs.50/2016 come previsto dalle linee guida ANAC n.4 aggiornate al Decreto legislativo 19 aprile 2017, n.56, con delibera del Consiglio dell'Autorità n.206 del 1 marzo 2018;
5. di dare atto che, in considerazione della caratterizzazione del servizio oltreché del modesto valore dello stesso, sussistano i presupposti per disporre l'esonero dalla garanzia definitiva ai sensi del art. 103, comma 11 c del D.Lgs.50/2016;

6. di dichiarare, secondo quanto previsto dall'art. 42 del d.lgs. 50/2016 e dall'art. 6 bis della legge 241/90 trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale rispetto all'adozione del provvedimento;
7. di disporre che, il presente atto, ai sensi dell'art.29 del DLgs.50/2016 e del DLgs.33/2013, venga pubblicato sul sito istituzionale dell'Amministrazione alla sezione Albo Pretorio online e nella Sezione Amministrazione Trasparente.

Il Responsabile del procedimento

Dott.ssa Sandra Mei

IL DIRIGENTE DEL II SE'

Ing Enrico Maria

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.**