



# CITTA' DI CARBONIA

Provincia del Sud Sardegna

SETTORE 1

UFFICIO PUBBLICA ISTRUZIONE

N. Reg. Settore: 246

## **DETERMINAZIONE** NUMERO 1177 DEL 31-10-2024

**OGGETTO:** ATTIVAZIONE DI UNA PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA, FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO RIGUARDANTE LA RISTORAZIONE SCOLASTICA (CPV 55524000-9). LA GARA VERRÀ SVOLTA IN CONFORMITÀ A QUANTO DISPOSTO DALL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 DA AGGIUDICARE CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA, IN MODALITÀ TELEMATICA. LA DURATA DELL'APPALTO È DI 20 MESI (DUE ANNI SCOLASTICI), A DECORRERE DALLA DATA DI SOTTOSCRIZIONE DEL CONTRATTO. IMPEGNO DELLA SPESA PRESUNTA.

### IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

il DPR 616/1977, in attuazione della delega di cui all'art. 1 della Legge 22 luglio 1975 n. 382, agli artt. 42 e 45, attribuisce ai Comuni le funzioni amministrative in materia di assistenza scolastica per facilitare l'assolvimento dell'obbligo scolastico;

le funzioni di competenza dei Comuni, svolte secondo le modalità previste da specifica legge regionale, interessano le strutture, i servizi e le attività destinate a garantire il diritto allo studio mediante erogazioni o provvidenze in denaro o mediante servizi individuali o collettivi a favore degli alunni di istruzione scolastiche pubbliche o private;

la Regione Sardegna, con la Legge Regionale 31/84 all'art. 2), unitamente alle Direttive Applicative, allegate alla Deliberazione G.R. n.5/6 del 03/02/2000, specifica che tra le forme di intervento in favore degli alunni frequentanti scuole ubicate nel rispettivo territorio, rientra il servizio di mensa scolastica;

il servizio di ristorazione scolastica è di competenza del Comune per le scuole cittadine dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado, ai sensi degli artt. 2 e 6 della L.R. 31/84;

il Regolamento Comunale vigente (approvato con Deliberazione C.C. n. 55 del 28/09/2012 ) concernente gli interventi per il diritto allo studio prevede espressamente che il servizio può essere assicurato mediante gestione diretta, appalto o gestione mista;

con determinazione del Dirigente del IV Servizio n°121 del 19/05/2020 sono stati approvati gli atti di gara per l'affidamento del Servizio in oggetto con aggiudicazione dello stesso alla ditta Sodexo Italia S.p.A., Via F.lli Gracchi, 36 – 20092 Cinisello Balsamo (MI) P.Iva. 00805980158, che ha presentato l'offerta economicamente più

vantaggiosa;

in data 06 ottobre 2020 (Rep.7/2020) è stato sottoscritto il contratto relativo all'appalto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica per le scuole statali dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado. Periodo: 2020-2023 – CIG 80597815AF, il quale è stato prorogato sino al mese di giugno c.a., termine di conclusione del servizio per l'anno scolastico 2023/24.

#### **CONSIDERATO:**

che occorre procedere all'individuazione dell'operatore economico che provvederà alla gestione del servizio di cui all'oggetto per i prossimi anni scolastici;

che il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma triennale degli acquisti approvato con Deliberazione di C.C. n. 6 del 15/02/2024 per il triennio 2024/26 (APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2024-2026), in conformità con l'art. 37 del d.lgs. n. 36/2023;

che il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è il seguente: S81001610922202200035;

che l'amministrazione deve dare corso all'iter procedimentale finalizzato all'approvvigionamento riguardante il servizio di ristorazione scolastica, con una durata contrattuale come già definita in oggetto.

Visto l'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, il quale espressamente dispone che: *“Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto”*.

RILEVATO che non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;

RITENUTO di procedere, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023 all'espletamento di una gara mediante procedura aperta sopra soglia, in modalità telematica, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 del d.lgs. 36/2023;

#### **RILEVATO**

che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto: gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI, che si rende disponibile, quale allegato del presente atto, agli operatori partecipanti alla presente procedura d'appalto. Nel DUVRI sono stati specificati i costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze.

che la stazione appaltante assegnerà, all'esito della procedura di gara, in comodato d'uso gratuito alla ditta aggiudicataria il centro di cottura;

che tale centro è unico e la tipologia di tali prestazioni, funzionalmente collegate da un punto di vista tecnico ed operativo, qualora suddivise in lotti, in conformità a quanto disposto dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, potrebbe compromettere l'economicità dell'esecuzione dell'appalto, la maggiore efficienza di una gestione unitaria e l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici nella fornitura delle prestazioni, tra loro complementari e possa rischiare seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione del servizio;

che il costo della manodopera è stato calcolato sulla base dei seguenti elementi: figure professionali necessarie, numero di ore di lavoro settimanali, costo orario del lavoro per i lavoratori dipendenti da aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo (Decreto direttoriale n. 56 del 12 settembre 2019 Ministero del Lavoro e politiche sociali), non soggetti a ribasso: i costi relativi alla manodopera, così valutati, ammontano ad € 288.465,88 annui;

che, ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023, il responsabile unico del progetto (RUP) è stato individuato nella persona della Dott.ssa Silvana Serra, P.O. della Pubblica Istruzione e Sport, mentre i dipendenti incaricati delle funzioni tecniche di cui all'art. 45, del Decreto su citato sono stati individuati nella persona del Dott. Dennis Steri, Istruttore Amministrativo presso il servizio Pubblica Istruzione e Sport, della Dott.ssa Rita Bove, Istruttore

Direttivo Amministrativo presso l'Ufficio Appalti e Contratti, della dott.ssa Barbara Altea e della Sig.ra Antonietta Loberto Istruttori Amministrativi presso il servizio Cultura.

#### PRECISATO

che la procedura ha ad oggetto l'appalto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica per le scuole statali dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado. Periodo: 2024-2026;

che l'appalto avrà la durata di due anni, con decorrenza dalla sottoscrizione del contratto: il servizio si svilupperà, per ogni anno scolastico, orientativamente dalle date di avvio e conclusione delle lezioni, come da calendario scolastico regionale, o comunque dalle eventuali differenti date (successive) indicata dal Committente per le Scuole dell'Infanzia, per le Scuole Primarie e Secondarie di 1° grado;

che il valore stimato dell'appalto è di € 1.023.700,00, come dal quadro economico sotto riportato:

<b>A</b>	<b>IMPORTO FORNITURE E SERVIZI</b>	<b>%</b>	<b>Costo annuo</b>
<b>a1</b>	COSTO		1.081.000,00 €
<b>a2</b>	Spese generali (comprendono sicurezza aziendale)	2,50%	27.025,00 €
<b>a3</b>	Utile di impresa	2,50%	27.025,00 €
<b>a4</b>	<b>Totale a1+a2+a3</b>		<b>1.022.400,00 €</b>
<b>a5</b>	Oneri della sicurezza derivanti da rischi interferenziali		1.300,00 €
	<b>TOTALE A (base d'asta)</b>		<b>1.023.700,00 €</b>
<b>B</b>	<b>SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE</b>		
<b>b1</b>	IVA	4,00%	40.948,00 €
<b>b2</b>	Fondo per incentivi tecnici ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 (2% di A)	2,00%	17.855,50 €
<b>b3</b>	Altre spese generali (ANAC, pubblicazioni gare)		2.160,00 €
	<b>TOTALE B</b>		<b>60.963,50 €</b>
		<b>TOTALE A + B</b>	<b>1.084.663,50 €</b>

che le somme occorrenti trovano copertura come segue:

€ 95.465,00 a valere sul Bilancio 2024;  
€ 550.000,00 a valere sul Bilancio 2025;  
€ 439.198,50, a valere sul Bilancio 2026.

#### DATO ATTO CHE:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di fornire i pasti agli studenti delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di I grado frequentanti il tempo pieno;
- l'oggetto del contratto riguarda il servizio di ristorazione scolastica;
- il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato speciale;
- il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 108 del d.lgs. 36/2023, previa attivazione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 36/2023;

#### VISTO:

- l'art. 71 del d.lgs. 36/2023, disciplinante le procedure aperte;
- gli articoli 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- l'art. 26, comma 6 del d.lgs. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- il regolamento comunale per l'acquisizione di beni e servizi;
- l'art. 26 della legge 488/1999 che prevede l'utilizzo del *benchmark* delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente;

- gli artt. 37 del d.lgs. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. 36/2023, in materia di “Amministrazione trasparente”;
- la deliberazione del Consiglio comunale n.7 del 15/02/2024 che ha approvato il bilancio di previsione 2024 e il bilancio pluriennale 2024/2026, nonché la delibera di Giunta n. 33 del 27/02/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione per l’esercizio finanziario 2024/26, affidando ai dirigenti i relativi capitoli di spesa ai sensi dell’art. 169 del T.U. delle leggi sull’ordinamento degli enti locali.

DATO ATTO CHE il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall’art. 183, comma 8 del d.lgs. 267/2000.

#### DETERMINA

- 1) di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una gara mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 71 del d.lgs. 36/2023, in modalità telematica, per il servizio di ristorazione scolastica per la durata di 20 mesi, coincidenti con due anni scolastici, a far data dalla stipula del contratto, con l’utilizzo del criterio di selezione dell’offerta economicamente più vantaggiosa, come disciplinata dall’art. 108 del d.lgs. 36/2023;
- 2) di dare atto che il progetto di gestione del servizio di ristorazione scolastica per le scuole statali dell’infanzia, primarie e secondarie di 1° grado. Periodo: 2024-2026, costituito dal Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e dagli ulteriori elaborati progettuali, prevede una spesa complessiva di € 1.084.663,50 di cui € 1.023.700,00 per acquisizione del servizio e oneri della sicurezza e € 60.963,50 per somme a disposizione, come dal seguente quadro economico:

<b>A</b>	<b>IMPORTO FORNITURE E SERVIZI</b>	<b>%</b>	<b>Costo annuo</b>
<b>a1</b>	COSTO		1.081.000,00 €
<b>a2</b>	Spese generali (comprendono sicurezza aziendale)	2,50%	27.025,00 €
<b>a3</b>	Utile di impresa	2,50%	27.025,00 €
<b>a4</b>	<b>Totale a1+a2+a3</b>		<b>1.022.400,00 €</b>
<b>a5</b>	Oneri della sicurezza derivanti da rischi interferenziali		1.300,00 €
	<b>TOTALE A (base d'asta)</b>		<b>1.023.700,00 €</b>
<b>B</b>	<b>SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE</b>		
<b>b1</b>	IVA	4,00%	40.948,00 €
<b>b2</b>	Fondo per incentivi tecnici ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 (2% di A)	2,00%	17.855,50 €
<b>b3</b>	Altre spese generali (ANAC, pubblicazioni gare)		2.160,00 €
	<b>TOTALE B</b>		<b>60.963,50 €</b>
	<b>TOTALE A + B</b>		<b>1.084.663,50 €</b>

- 3) di precisare che la procedura ha ad oggetto l’appalto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica per le scuole statali dell’infanzia, primarie e secondarie di I grado. Periodo 2024/26;
- 4) di dare atto che la durata la durata dell’appalto è stabilita in due anni scolastici, con decorrenza dalla sottoscrizione del contratto; il servizio si svilupperà, per ogni anno scolastico, orientativamente dalle date di avvio e conclusione delle lezioni, come da calendario scolastico regionale, o comunque dalle eventuali differenti date (successive) indicata dal Committente per le Scuole dell’Infanzia, per le Scuole Primarie e Secondarie di 1° grado;

- che le somme occorrenti trovano copertura come segue:

- € 95.465,00 a valere sul Bilancio 2024;
- € 550.000,00 a valere sul Bilancio 2025;
- € 439.198,50, a valere sul Bilancio 2026.

di impegnare per la procedura di cui all’oggetto la somma complessiva di euro € 1.084.663,50, IVA di legge compresa, sul cap. 630.1 nel modo di seguito indicato:

- € 95.465,00 a valere sul Bilancio 2024;
- € 550.000,00 a valere sul Bilancio 2025;
- € 439.198,50, a valere sul Bilancio 2026.

5) di approvare i contenuti espressi nel capitolato speciale e relativi allegati per quanto attiene alle modalità di svolgimento dell'appalto;

6) di dare mandato all'Ufficio Appalti per l'espletamento della procedura di gara fino alla stipula del contratto;

7) di dare atto che, dalle indagini condotte, risultano essere presenti rischi interferenziali che hanno portato ad una quantificazione dei costi per il contrasto ai suddetti rischi per un valore di 1.300,00. Detto importo non può essere soggetto a ribasso d'asta e risulta calcolato in conformità al DUVRI che si allega;

8) di disporre con il presente atto, ai fini del pagamento del contributo di gara a favore di ANAC, l'impegno di euro 660 sul capitolo 630.1 del corrente bilancio di esercizio;

9) di disporre, altresì, che con successivo provvedimento dirigenziale verranno assegnati, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023, i relativi incentivi tecnici, che con il presente atto si intendono formalmente impegnati per € 22.728,30, a favore dei sotto indicati dipendenti:

al responsabile unico del progetto (RUP), individuato nella persona della Dott.ssa Silvana Serra, P.O. della Pubblica Istruzione e Sport, mentre i dipendenti incaricati delle funzioni tecniche di cui all'art. 45, del Decreto su citato sono stati individuati nella persona del Dott. Dennis Steri, Istruttore Amministrativo presso il servizio Pubblica Istruzione e Sport, della Dott.ssa Rita Bove, Istruttore Direttivo Amministrativo presso l'Ufficio Appalti e Contratti, della dott.ssa Barbara Altea e della Sig.ra Antonietta Loberto, Istruttori Amministrativi presso il servizio Cultura;

10) di stabilire che per l'accertamento dell'anomalia dell'offerta verranno utilizzati i criteri di cui all'art. 110 del d.lgs. 36/2023;

11) di riservare all'amministrazione la facoltà di aggiudicare la fornitura anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa (art. 69 del r.d. 827/1924);

12) di autorizzare il ricorso alla procedura negoziata qualora la presente gara non dia esito positivo, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. a) del d.lgs. 36/2023;

13) di nominare come responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. 36/2023, la dott.ssa Silvana Serra, relativamente alla quale non ricorrono le cause di incompatibilità previste dalla vigente normativa;

14) di dare atto che, alla nomina della Commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento;

15) di disporre, la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo pretorio online ai fini della generale conoscenza e di dare attuazione alle forme di pubblicità di cui all'art. 27 del d.lgs. n. 36/2023.

IL DIRIGENTE  
Settore I  
Dott. Massimo Cocco

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 1  
MASSIMO COCCO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 s.m.i. e rispettive norme collegate, il quale  
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.