



CITTA' DI CARBONIA

Provincia del Sud Sardegna

SETTORE 1

UFFICIO AFFARI GENERALI

N. Reg. Settore: 263

DETERMINAZIONE

NUMERO 1228 DEL 08-11-2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 DEL D. LGS. N. 36/2023 COMMA 1 LETTERA B, DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DI 1° GRADO, CON DECORRENZA DAL 18 NOVEMBRE AL 20 DICEMBRE 2024 A FAVORE DELLA DITTA SODEXO ITALIA S.P.A. – CIG: NON DISPONIBILE PER IMPOSSIBILITÀ DI OTTENIMENTO

IL DIRIGENTE DEL I SETTORE

VISTO

- il Decreto sindacale n. 15 del 02 novembre 2021 con il quale il sottoscritto è stato nominato Dirigente del Settore I – Affari generali, Servizi demografici, Turismo e Cultura, Pubblica Istruzione e Sport;
- il Decreto sindacale n. 8 del 31 Ottobre 2024 con il quale al sottoscritto è stato prorogato l'incarico dirigenziale Settore I “Servizi Affari Generali, Demografici – Turismo e Cultura – Pubblica Istruzione – Sport” e l'incarico di “Responsabile del servizio della gestione documentale” del Comune di Carbonia;

PREMESSO CHE

- il servizio di ristorazione scolastica, da considerarsi ad ogni effetto servizio pubblico e quindi attività di pubblico interesse che non può essere sospeso o interrotto, è di competenza del Comune per le scuole cittadine dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado, ai sensi degli artt. 2 e 6 della L.R. 31/84;
- con determinazione del Dirigente del IV servizio n. 121 del 19/05/2020 sono stati approvati gli atti di gara per l'affidamento del servizio in oggetto con aggiudicazione dello stesso alla ditta Sodexo Italia S.p.A., Via F.lli Gracchi, 36 – 20092 Cinisello Balsamo (MI) P. Iva. 00805980158, che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa;
- in data 06 ottobre 2020 (Rep.7/2020) è stato sottoscritto il contratto relativo all'appalto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica per le scuole statali dell'infanzia, primarie e secondarie di 1°grado. Periodo: 2020-2023 – CIG 80597815AF, il quale, a far data dal 16/08/

2023 con propri atti dirigenziali, è stato prorogato sino al mese di giugno c.a., termine di conclusione del servizio per l'anno scolastico 2023/24;

- con Deliberazione di G.C. n. 169 del 05/08/2024 l'Amministrazione Comunale ha approvato il "progetto", redatto ai sensi del combinato disposto degli articoli 41, comma 12 e allegato I.7, articolo 1, del D. Lgs 36/2023, per la gestione del servizio di ristorazione scolastica destinato alle scuole statali dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado. Periodo: 2024-2026 e il relativo quadro economico per un importo complessivo pari a euro 1.206.759,90;
- con nota prot. n. 47434 del 05/08/2024 il sottoscritto Dirigente ha trasmesso gli atti di gara all'ufficio appalti per gli adempimenti di competenza finalizzati all'individuazione dell'operatore economico che provvederà alla gestione del servizio di cui all'oggetto per i prossimi anni scolastici;
- con determinazione dirigenziale n. 960 del 16.09.2024, avente per oggetto "Affidamento diretto, tramite il sistema di e-procurement AcquistinretePA (Rdo n. 4585415), del servizio di ristorazione scolastica (CPV 55524000-9) per 2 mesi – impegno di spesa a favore della ditta Sodexo S.p.A. (contraente uscente). CIG B2F823B8B4;
- con determinazione dirigenziale n. 1177 del 31.10.2024, recante per oggetto "Attivazione di una procedura aperta sopra soglia, finalizzata all'acquisizione del servizio riguardante la ristorazione scolastica (CPV 55524000-9) – La gara verrà svolta in conformità a quanto disposto dall'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in modalità telematica. La durata dell'appalto è di 20 mesi (due anni scolastici), a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto. Impegno della spesa presunta", è stata indetta la procedura di gara per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per un periodo di 20 mesi (due anni scolastici);

CONSIDERATO CHE

- si rende necessario, nelle more della definizione della procedura di gara e dell'espletamento della stessa, provvedere all'affidamento del servizio in oggetto per il periodo dal 18 Novembre 2024 al 20 dicembre 2024 al fine di dare continuità a un servizio pubblico e attività di pubblico interesse che non può essere sospeso o interrotto;
- trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, let. b del D. Lgs n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- per il servizio in oggetto, da esperirsi tramite strumento di acquisto in quanto non è prevista l'apertura di un confronto competitivo, questa amministrazione si avvale della piattaforma di approvvigionamento digitale, conforme al disposto dell'art. 25 del D. Lgs n. 36/2023, SardegnaCAT;
- ai sensi del comma 4 dell'art. 49 del D. Lgs. 36/2023 il principio di rotazione può essere derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto;

- l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, garantendo puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato rispetto alla richiesta media;
- la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;
- l'operatore uscente nel precedente affidamento ha realizzato una gestione efficiente delle prestazioni eseguite, nel rispetto delle esigenze da soddisfare e delle tempistiche prescritte, generando una efficace conduzione, coordinazione e rendicontazione con l'Ente;
- l'attuale struttura del mercato del lavoro, che prevede il principio costituzionale della libertà d'impresa, qualora il servizio fosse affidato dal 18 Novembre al 20 Dicembre 2024 ad altro operatore economico, potrebbe pregiudicare irreversibilmente la continuità dell'occupazione in favore dei lavoratori già impiegati da anni nell'esecuzione del servizio;
- stante il limite temporale dell'affidamento, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023.

ATTESO CHE

- la stazione appaltante concede, consuetudinariamente, in comodato d'uso gratuito alla ditta aggiudicataria il centro di cottura;
- che tale centro è unico e la tipologia di tali prestazioni, funzionalmente collegate da un punto di vista tecnico ed operativo, qualora suddivise in lotti, in conformità a quanto disposto dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, potrebbe compromettere l'economicità dell'esecuzione dell'appalto, la maggiore efficienza di una gestione unitaria e l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici nella fornitura delle prestazioni, tra loro complementari e possa rischiare seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione del servizio;
- che il costo della manodopera è stato calcolato sulla base dei seguenti elementi: figure professionali necessarie, numero di ore di lavoro settimanali, costo orario del lavoro per i lavoratori dipendenti da aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo (Decreto direttoriale n. 56 del 12 settembre 2019 Ministero del Lavoro e politiche sociali), non soggetti a ribasso: i costi relativi alla manodopera, così valutati, ammontano ad euro 29.000,00 (per la durata dal 18 Novembre al 20 Dicembre 2024).

PRESO ATTO

- del costo per singolo pasto pari ad euro 6,01 (oneri per la sicurezza e IVA al 4% inclusa), come da determinazione dirigenziale n. 326 del 29/03/2024;
- del quadro economico complessivo con prezzo di affidamento stimato in euro 95.465,00 IVA inclusa;
- della regolarità dell'Operatore economico individuato, così come desumibile dal D.U.R.C., prot. INAIL_45490533, con scadenza validità al 22/01/2025, agli atti dell'ufficio scrivente;

DATO ATTO CHE

- l'art. 17, comma 2 del d.lgs. n. 36/2023 ha stabilito che per gli appalti di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), del codice la stazione appaltante abbia la facoltà di procedere all'affidamento dell'appalto adottando un unico provvedimento;
- non è stato possibile acquisire il CIG tramite piattaforma SardegnaCAT, per il malfunzionamento del sistema JAGGAER ONE e che pertanto verrà acquisito successivamente;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 5% dell'importo contrattuale.

VISTO CHE in conformità a quanto disposto dall'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di assicurare agli studenti delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I grado il servizio di ristorazione scolastica nei prossimi mesi di settembre e ottobre 2024 in conformità ai Criteri Ambientali Minimi, D.M. 10 marzo 2020: nel pieno rispetto della quota obbligatoria biologica mentre la restante quota di alimenti dovrà essere fornita con alimenti ulteriori biologici, alimenti a km. zero o alimenti a km. zero biologici;
- la forma contrattuale si identifica con l'affidamento del servizio tramite la piattaforma SardegnaCAT e in base all'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/214;
- dell'adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto.

ACCERTATO che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del d.l. n. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

VISTI

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023, disciplinante le procedure sotto soglia di valore inferiore a euro 140.000;
- gli artt. 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- l'art. 26, comma 6 del d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999 che prevede l'utilizzo del *benchmark* delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente;
- gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. 36/2023, in materia di "Amministrazione trasparente";

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 15/02/2024 che ha approvato il bilancio di previsione 2024 e il bilancio pluriennale 2024/2026, nonché la delibera di Giunta n. 33 del 27/02/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione per l'esercizio finanziario 2024, affidando ai dirigenti i relativi capitoli di spesa ai sensi dell'art. 169 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

DATO ATTO che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica in conformità a quanto disposto dall'art. 183, comma 8 del d.lgs. n. 267/2000;

CONSIDERATO che in data 08.11.2024 è stata pubblicata la procedura RDO in busta chiusa sulla piattaforma SardegnaCAT, identificata con codice rfq_449680, per l'affidamento diretto del servizio di ristorazione scolastica a favore delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I° grado nel periodo dal 18 Novembre al 20 Dicembre 2024, con importo economico di riferimento pari a 91.759,62 euro (IVA esclusa), di cui 97,50 euro a titolo di costi per la sicurezza;

CONSIDERATO che alla procedura RDO in busta chiusa sulla piattaforma SardegnaCAT, identificata con codice rfq_449680, per l'affidamento diretto del servizio di ristorazione scolastica a favore delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I° grado nel periodo dal 18 Novembre al 20 Dicembre 2024, è stata invitata a partecipare la ditta Sodexo Italia S.p.A., Via F.lli Gracchi, 36 – 20092 Cinisello Balsamo (MI) P.Iva. 00805980158, contraente uscente;

RILEVATO CHE alla procedura RDO in busta chiusa sulla piattaforma SardegnaCAT, identificata con codice rfq_449680, per l'affidamento diretto del servizio di ristorazione scolastica a favore delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I° grado nel periodo dal 18 Novembre al 20 Dicembre 2024, ha risposto la ditta Sodexo Italia S.p.A., Via F.lli Gracchi, 36 – 20092 Cinisello Balsamo (MI) P. Iva. 00805980158, che ha quotato per il servizio un importo pari a 90.998,83 euro (IVA esclusa) per una somma onnicomprensiva pari a 94.628,39;

DETERMINA

1. di affidare l'appalto inerente al servizio di ristorazione scolastica a favore delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I° grado, per le ragioni espresse in premessa, per l'importo onnicomprensivo di euro 94.628,39 (novantaquattromilaseicentoventotto/39) (Iva di legge e ogni onere compreso), per il periodo dal 18 Novembre al 20 Dicembre 2024, a favore della ditta Sodexo Italia S.p.A., Via F.lli Gracchi, 36 – 20092 Cinisello Balsamo (MI) P.Iva 00805980158;
2. di disimpegnare la somma di 95.465,00 euro impegnata (IMPEGNO N. 1860.1) sul capitolo 630.1., annualità 2024 del Bilancio corrente, con determinazione dirigenziale n. 1177 del 31.10.2024;
3. di dare atto del costo per singolo pasto pari ad euro 6,01 (oneri per la sicurezza e IVA al 4% inclusa), come da determinazione dirigenziale n. 326 del 29/03/2024;
4. di impegnare la spesa complessiva di euro 94.628,39 (novantaquattromilaseicentoventotto/39) (IVA di legge e ogni onere incluso) al cap. 630.1 del bilancio corrente, annualità 2024;
5. di disporre l'impegno di euro 35,00 sul medesimo capitolo 630.1 del bilancio 2024 ai fini del pagamento del contributo di gara a favore di ANAC;
6. di dare atto che non è stato possibile acquisire il CIG tramite piattaforma SardegnaCAT, per il malfunzionamento del sistema JAGGAER ONE e che pertanto verrà acquisito successivamente;
7. di dare atto che:
 - l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di assicurare agli studenti delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I grado il servizio di ristorazione scolastica fino al mese di dicembre 2024, in conformità ai Criteri Ambientali Minimi, D.M. 10 marzo 2020: nel pieno rispetto della quota obbligatoria biologica mentre la restante quota di alimenti dovrà essere fornita con alimenti ulteriori biologici, alimenti a km zero o alimenti a km zero biologici;
 - in base all'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. 36/2023, trattandosi di affidamento sotto soglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/ 214;

- dell'adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;
8. di dare atto che il Responsabile del Progetto (RUP) è il dott. Massimo Cocco, dirigente del Primo Settore;
 9. di dare atto, altresì, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 bis della legge 241/1999, dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dall'art. 5 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Carbonia, che è stato accertato che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto Dirigente e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all'istruttoria dell'atto;
 10. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente;
 11. di dare atto, infine, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto, necessita del visto di regolarità contabile e dell'attestazione della copertura finanziaria della spesa da parte del Dirigente del Settore III;
 12. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato, ai fini della generale conoscenza, all'Albo Pretorio e di disporre anche la pubblicazione, ai fini della pubblicità degli atti, ai sensi dell'art. 27 del D. Lgs. 36/2023;
 13. di disporre, ai sensi dell'articolo 28 del D. Lgs. 36/2023, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE I
MASSIMO COCCO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 s.m.i. e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.