



CITTA' DI CARBONIA

Provincia del Sud Sardegna

SETTORE 3

UFFICIO AA.PP.

N. Reg. Settore: 135

DETERMINAZIONE NUMERO 1504 DEL 16-12-2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO A SOCIETÀ IN HOUSE DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEL MERCATO CIVICO, CIG B4C94BE9F9.

Premesso che:

- l'appalto in essere per la pulizia del Mercato Civico reca la scadenza del 31.12.2024;
- il servizio di pulizia del Mercato Civico deve essere costantemente attivo pena la chiusura del Mercato Civico stesso;
- ai sensi del comma 3, art. 9, del Decreto Legge 24.04.2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla Legge n. 89 del 23.06.2014, "con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze (...) sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche", nonché "le regioni, gli enti regionali, nonché loro consorzi e associazioni, e gli enti del serviziosanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 per lo svolgimento delle relative procedure";
- ai sensi dell'art. 1, comma 510, della Legge n. 208 del 28.12.2015 (Legge di Stabilità 2016), le amministrazioni pubbliche sono obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art. 26 della Legge n. 488 del 23.12.1999, stipulate da Consip S.p.A. ovvero dalle Centrali di Committenza Regionali e possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;
- il D.P.C.M. 11 Luglio 2018 recante per oggetto "Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi" individua il servizio di pulizia degli immobili tra quelli per i quali la Stazione Appaltante deve fare ricorso a Consip S.p.A. o ad altro Soggetto Aggregatore per lo svolgimento delle relative procedure;
- con Legge Regionale 29.05.2007, n. 2 (Legge Finanziaria 2007), all'art. 9, rubricato "Razionalizzazione degli acquisti per beni e servizi e contenimento della spesa", è stato istituito il CAT - Centro d'Acquisto Territoriale al comma 5, per l'approvvigionamento di beni e servizi ad elevata standardizzabilità;

Dato atto che:

- è presente su Sardegna CAT una Convenzione attiva, LOTTO 4 Enti Locali - Prov. Sud Sardegna, con la Gruppo Servizi Associati S.P.A., P.IVA/C.F. 01484180391, e l'art. 1 comma 510 della Legge 208/2015 obbliga alla sua adesione;
- è stato richiesto un preventivo di spesa alla Gruppo Servizi Associati S.P.A., P.IVA/C.F. 01484180391, per il servizio di pulizia del Mercato Civico contemplante tutti gli interventi di cui all'Allegato "Prestazioni" alla presente;
- tramite mail in data 07.10.2024 in aderenza alla relativa Convenzione attiva su Sardegna CAT, la Gruppo Servizi Associati S.P.A., P.IVA/C.F. 01484180391, ha inoltrato un preventivo di spesa per la pulizia del Mercato Civico con una frequenza cosiddetta in termine tecnico "normale" pari ad ore settimanali ordinarie n. 48,53 ed ore settimanali extra n. 18 per un totale di € 59.815,86 annui IVA esclusa (custodita agli atti d'ufficio nel relativo fascicolo elettronico al protocollo n. 66935/2024);

Evidenziato che:

- l'art. 7 del d.lgs. n. 36/2023 (Codice contratti) e ss.mm.ii., consente la possibilità di affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni

appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse externalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato;

- l'art. 16 del D.Lgs. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica) prevede che "Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o ..omissis.....solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, nè l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata;

- l'art. 147 quater del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) prevede circa i "Controlli sulle società partecipate non quotate" che l'amministrazione:

a) definisca gli obiettivi gestionali a cui devono tendere le società partecipate;

b) effettui il monitoraggio periodico sull'andamento delle stesse;

c) analizzi gli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati;

d) individui le opportune azioni correttive, anche in riferimento a possibili squilibri economico finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente;

Considerato che il Comune di Carbonia detiene il 100% della società strumentale in house SO.MI.CA, s.p.a., P. I. e Codice Fiscale 02745530929, di cui ha la responsabilità generale di regolazione, coordinamento, indirizzo e controllo delle attività con riferimento in particolare al rispetto dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, principi generali che stanno alla base dell'attività della pubblica amministrazione sanciti dall'art. 1 della L. 241/1990 ed ai quali soggiacciono anche le società partecipate, principi ripresi da varie norme successive tra cui la legge 190/2012 e il D.Lgs. n. 33/2013;

Preso atto:

- che in data 22.10.2024 con prot. n. 64147/2024 è stato chiesto un preventivo di spesa alla SO.MI.CA. S.p.a. per il servizio di pulizia del Mercato Civico contemplante tutti gli interventi di cui all'Allegato "Prestazioni" impegnando comunque un monte ore settimanali pari a quelle proposte dalla Gruppo Servizi Associati S.P.A.;

- che in data 05.11.2024 con prot. 67637/2024 la SO.MI.CA. S.p.a. ha risposto che avrebbe effettuato le prestazioni richieste con uno sconto del 0,996 e quindi con un importo scontato di € 59.600,00;

- della relazione della Dirigente del 3° Settore Affari Finanziari, Contabili, Attività Produttive in merito alla valutazione della congruità economica, di celerità o di perseguimento di interessi strategici dell'offerta relativa al servizio di pulizia del Mercato Civico supponendo l'affidamento in house alla SO.MI.CA. S.p.a. che ne attesta la rispondenza;

- dello schema di contratto e relativo Allegato "Prestazioni" per il servizio di pulizia del Mercato Civico che si allegano alla presente;

Considerato che per la realizzazione delle attività previste l'Amministrazione intende avvalersi della società in house SO.MI.CA. S.p.a., in quanto tale affidamento diretto risulta preferibile rispetto al ricorso al mercato, sia perché consente al Comune un controllo sul servizio più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, sia in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di concessione. Inoltre, i costi del servizio sono contenuti e congrui rispetto a quelli di mercato;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 290 del 10.12.2024 con la quale:

- si è approvata la relazione (allegata alla presente) della Dirigente del 3° Settore Affari Finanziari, Contabili, Attività Produttive in merito alla valutazione della congruità economica, di celerità o di perseguimento di interessi strategici dell'offerta relativa al servizio di pulizia del Mercato Civico affidati in house alla SO.MI.CA. S.p.a.;

- si è approvato lo schema di contratto ed il relativo Allegato "Prestazioni" (allegati alla presente) per il servizio di pulizia del Mercato Civico da svolgersi con un numero di ore di lavoro settimanali ordinarie n. 48,53 ed ore settimanali extra n. 18;

- si è dato mandato all'ufficio Attività Produttive di affidare il servizio di pulizia del Mercato Civico alla società in house SO.MI.CA. S.p.a., P. I. e Codice Fiscale 02745530929, per anni tre salvo proroghe definite nel contratto ai sensi dell'art. 120, comma 10 e 11, del vigente Codice degli Appalti;

Vista la bozza del contratto e i relativi Allegati "Prestazioni", "Privacy" e "Report" (allegati alla presente) per il servizio di pulizia del Mercato Civico da svolgersi con un numero di ore di lavoro settimanali ordinarie n. 48,53 ed ore settimanali extra n. 18;

Ritenuto di dover affidare il servizio di pulizia del Mercato Civico alla società in house SO.MI.CA. S.p.a., P. I. e Codice Fiscale 02745530929, per anni tre salvo proroghe definite nel contratto ai sensi dell'art. 120, comma 10 e 11, del vigente Codice degli Appalti per un importo annuo pari ad € 59.600,00, IVA esclusa;

Dato atto che il Codice Identificativo di Gara (CIG) rilasciato previa compilazione del modello A3-6 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) relativo alla fornitura del servizio in oggetto è il seguente CIG B4C94BE9F9;

Ritenuto di dover impegnare a favore della SO.MI.CA. S.p.a. la somma di € 72.712,00 sul cap. 1196.2, annualità 2025, Bilancio 2024-2026 e sul cap.1196.2, annualità 2026, Bilancio 2024-2026 e di riservarsi di impegnare la somma di € 72.712,00 sul cap. 1196.2, annualità 2027, Bilancio 2025-2027;

Ritenuto di dover impegnare quale contributo di gara ANAC la somma di € 250,00 sul cap. 1196.2, annualità 2024, Bilancio 2024-2026;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Visto il Documento Unico di Programmazione 2024/2026, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 15.02.2024;

Visto il bilancio di previsione finanziario 2024/2026, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 15.02.2024;

Visto il PEG, approvato con deliberazione della G.C. n. 33 del 27.02.2024;

Visto il "Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024-2026" approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 65 del 28/03/2024;

Visto il vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza;

Visto il decreto Sindacale n. 17 del 02.11.21 di conferimento dell'incarico dirigenziale;

Visto il decreto Sindacale n.10 del 31.10.24 di proroga dell'incarico dirigenziale;

Accertato che il presente atto è conforme alle disposizioni di Legge vigenti in materia ed alle norme statutarie e regolamentari dell'Ente;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate di:

- approvare la relazione (allegata alla presente) della Dirigente del 3° Settore Affari Finanziari, Contabili, Attività Produttive in merito alla valutazione della congruità economica, di celerità o di perseguimento di interessi strategici dell'offerta relativa al servizio di pulizia del Mercato Civico affidati in house alla SO.MI.CA. S.p.a.;

- di affidare il servizio di pulizia del Mercato Civico alla società in house SO.MI.CA. S.p.a., P. I. e Codice Fiscale 02745530929, per anni tre salvo proroghe definite nel contratto ai sensi dell'art. 120, comma 10 e 11, del vigente Codice degli Appalti, per un importo pari ad € 59.600,00 + IVA annui;

- approvare la bozza del contratto e i relativi Allegati "Prestazioni", "Privacy" e "Report" (allegati alla presente) per il servizio di pulizia del Mercato Civico da svolgersi con un numero di ore di lavoro settimanali ordinarie n. 48,53 ed ore settimanali extra n. 18;

- di impegnare a favore della SO.MI.CA. S.p.a. la somma di € 72.712,00 sul cap. 1196.2, annualità 2025, Bilancio 2024-2026, la somma di € 72.712,00 sul cap.1196.2, annualità 2026, Bilancio 2024-2026 e di riservarsi di impegnare la somma di € 72.712,00 sul cap. 1196.2, annualità 2027, del Bilancio 2025-2027;

- di impegnare a favore dell'ANAC quale contributo di gara la somma di € 250,00 sul cap. 1196.2, annualità 2024, del Bilancio 2024-2026;

- di dare atto che il relativo codice identificativo gara è CIG B4C94BE9F9;

- di dare atto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 6 bis della legge 241/1990, dall'art. 7 del DPR 62/2013 e dall'art. 5 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Carbonia, che è stato accertato che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto Dirigente e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all'istruttoria dell'atto;

- di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente;

- di dare atto che il Responsabile del procedimento è la Dottoressa Danila Alessandra Angius;

- di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto, necessita del visto di regolarità contabile e dell'attestazione della copertura finanziaria della

spesa da parte del Dirigente del Settore 3;

- di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i..

La TITOLARE DI E.Q.

Dott.ssa Danila Alessandra Angius

LA DIRIGENTE DEL III° SETTORE

Dott.ssa Maria Cristina Pillola

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 3
MARIA CRISTINA PILLOLA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs 82/2005 s.m.i. e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.